

เรื่อง
การเบิกค่าเช่าที่พักในการเดินทางไปปฏิบัติราชการ

ที่ สร. ๐๖๐๑/

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๘ กรกฎาคม ๒๕๒๐

เรื่อง การเบิกค่าเช่าที่พักในการเดินทางไปปฏิบัติราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะรัฐมนตรี ที่ สร. ๐๒๐๓/๗๑๗๕

ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๒๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ ๐๒/๑๔๓๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๒๐

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีลงมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่างกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๑๔ โดยมีหลักการให้การเบิกค่าเช่าที่พักในการเดินทางไปปฏิบัติราชการกระทำเฉพาะเมื่อได้พักในท้องที่ที่ไปราชการเท่านั้น ตามที่สำนักงาน ป.ป.ป. เสนอ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวร่วมกับผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงาน ป.ป.ป.) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว เห็นว่า การจะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๑๔ ให้เป็นไปตามหลักการที่สำนักงาน ป.ป.ป. เสนอนั้น จะก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติมาก และตามข้อเท็จจริงก็ปรากฏว่าความเสียหายที่เกิดแก่ทางราชการตามที่สำนักงาน ป.ป.ป. เสนอ คณะรัฐมนตรีก็มีเฉพาะแต่การเบิกค่ายานพาหนะและค่าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้ระหว่างที่พักกับที่ปฏิบัติราชการเท่านั้น มิใช่กรณีการเบิกค่าเบี้ยเลี้ยงหรือค่าเช่าที่พัก ซึ่งตามกฎหมายปัจจุบันบัญญัติให้ผู้เดินทางไปราชการเบิกค่าเช่าที่พักได้โดยการเหมาจ่ายเพื่อให้ยืดหยุ่นตามความจำเป็นในแต่ละกรณีซึ่งเป็นการเหมาะสมอยู่แล้ว ส่วนค่ายานพาหนะนั้นก็ได้มีบทบัญญัติมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดให้เบิกค่ายานพาหนะได้เท่าที่จ่ายจริงและโดยประหยัด ฉะนั้น หากปรากฏว่าข้าราชการใช้ยานพาหนะเดินทางไปโดยไม่มีความจำเป็นในการเดินทางไปราชการเช่นกรณีที่สำนักงาน ป.ป.ป. เสนอ ก็ไม่อยู่ในข่ายที่จะเบิกค่ายานพาหนะหรือค่าน้ำมันเชื้อเพลิงได้อยู่แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไป

ราชการนี้แต่ประการใด ซึ่งเรื่องนี้ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เห็นชอบด้วย และเมื่อได้ชี้แจงให้ผู้แทนสำนักงาน ปปป. ทราบ ผู้แทนสำนักงาน ปปป. ก็เห็นชอบด้วยเช่นกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นสมควรขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนมติดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง และขอได้โปรดแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบโดยด่วนเพื่อจะได้พิจารณาดำเนินการตามมติของคณะรัฐมนตรีต่อไป ได้แนบหนังสือข้อสังเกตของกรมบัญชีกลางมาเพื่อประกอบการพิจารณาพร้อมนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(นายวัฒนา รัตน์วิจิตร)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

รักษาราชการแทน รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการกรม

โทร. ๒๒๒๐๒๐๖-๙

(เอกสารประกอบการพิจารณา)

บันทึก

เรื่อง การเบิกค่าเช่าที่พักในการเดินทางไปปฏิบัติราชการ

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ป. เสนอว่า ได้มีผู้ร้องเรียนว่านายไกรวัณย์ ถาวรธาร เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมการbinพาณิชย์ ได้เดินทางไปราชการที่จังหวัดตาก และจังหวัดเชียงใหม่ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๑๘ โดยพักแรมที่บ้านพักผู้จัดการโรงสีของนายกำจาย เอี่ยมสุรีย์ ซึ่งจัดให้โดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย แต่เมื่อกลับจากปฏิบัติราชการแล้ว ได้ขอเบิกค่าเช่าที่พักดังกล่าวจากราชการ

สำนักงาน ป.ป.ป. ได้สืบสวนข้อเท็จจริงแล้วได้ความว่า เมื่อวันที่ ๑ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๑๘ นายไกรวัณย์ ถาวรธาร อธิบดีกรมการbinพาณิชย์ได้เดินทางไปตรวจราชการที่จังหวัดตาก ๒ วัน จังหวัดลำปาง ๑ วัน และจังหวัดเชียงใหม่ ๑ วัน โดยทั้ง ๔ วันได้พักแรมที่บ้านเช่าของบริษัทอมรชัย ในจังหวัดเชียงใหม่ และเดินทางด้วยรถยนต์ราชการไปตรวจราชการที่จังหวัดตาก และจังหวัดลำปาง แล้วกลับไปพักแรมในจังหวัดเชียงใหม่ เมื่อกลับจากปฏิบัติราชการดังกล่าวแล้ว ได้เบิกค่าเช่าที่พักประเภท ก. ๔ วัน เป็นเงิน ๔๐๐ บาท ขณะนี้นายไกรวัณย์ ถาวรธาร ได้ลาออกจากราชการแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๙

เนื่องจากระเบียบเกี่ยวกับการเบิกค่าเช่าที่พักเหมาจ่ายในการเดินทางไปราชการนี้ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือข้อมความเข้าใจไว้โดยหนังสือที่ กค. ๐๕๐๒/๑๘๓๓๘ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๑๗ ข้อ ๔ และข้อ ๕ สรุปว่า การเดินทางไปปฏิบัติราชการในเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาลที่มีโรงแรมของตนเองหรือที่พักของทางราชการ ผู้เดินทางมีสิทธิเบิกค่าเช่าที่พักเหมาจ่ายประเภท ก. ได้ ดังนั้นโดยนัยหนังสือกระทรวงการคลังดังกล่าวจึงพิจารณาได้ว่านายไกรวัณย์ ถาวรธาร มีสิทธิเบิกค่าเช่าที่พักตามที่กล่าวมาได้ โดยไม่ผิดระเบียบที่กำหนดไว้แต่อาจก่อให้เกิดสิทธิในการเบิกค่าใช้จ่ายอย่างอื่นเพิ่มขึ้นเช่น ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น

คณะกรรมการ ป.ป.ป. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๑๙ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๑๙ ว่าการเดินทางไปตรวจราชการของนายไกรวัณย์ ถาวรธาร ดังกล่าวด้วยรถยนต์ของทางราชการที่จังหวัดตาก ๒ วัน และจังหวัดลำปาง ๑ วัน แต่แทนที่จะพักแรมที่จังหวัดตากและจังหวัดลำปางกลับเดินทางย้อนขึ้นไปพักแรมที่จังหวัดเชียงใหม่ทั้ง ๓ คืน นั้น เป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการที่ได้กำหนดไว้ให้กระทำเท่าที่จำเป็นและประหยัด ไม่สมควรที่ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ในระดับนี้จะพึงกระทำเช่นนั้น จึงมีความเห็นว่าควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑. ให้ส่วนราชการต่าง ๆ สั่งเจ้าหน้าที่ในสังกัดงดเว้นการปฏิบัติทำนองนี้เสีย

๒. พิจารณาระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการให้เป็นการชัดเจนเมื่อจะแก้ไขต่อไปว่า กรณีเช่นนี้จะกระทำมิได้ และบรรดาค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นเพราะเหตุนี้ เช่นค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าที่พักจะเบิกมิได้

จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ เป็นการปฏิบัติตามนัยมาตรา ๑๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ พ.ศ. ๒๕๑๘

ท่านนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา