

ที่ สร ๐๖๐๒/๖๒๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒๙ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอคำปรึกษาหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน
พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย

อ้างถึง หนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม ๐๒๐๗/๑๐๐๓ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็น
ในการกำหนดอำนาจหน้าที่และระเบียบปฏิบัติของคณะกรรมการสอบไล่ภายนอกที่คณะกรรมการ
สถาบันอุดมศึกษาเอกชนจะจัดตั้งขึ้น สมควรอ้างอิงหรืออาศัยอำนาจกฎหมายมาตราใด และ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้จัดส่งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับปัญหาดังกล่าว
ด้วยความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้ว มี
ความเห็น

๑. อำนาจของคณะกรรมการสถาบันในการตั้งคณะกรรมการสอบไล่ภายนอก นั้น
คณะกรรมการสถาบันย่อมมีอำนาจตามมาตรา ๒๗ ซึ่งมาตราดังกล่าวบัญญัติให้มีอำนาจในการตั้ง
คณะกรรมการประจำเฉพาะกิจ หรือคณะอนุกรรมการได้ แต่อย่างไรก็ดีการที่คณะกรรมการสอบ
ไล่ภายนอกจะมีอำนาจหน้าที่เพียงใดนั้น มีข้อพิจารณาว่า

๑.๑ คณะกรรมการสถาบันต้องมีอำนาจหน้าที่ตามที่จะได้มอบหมายให้
คณะกรรมการสอบไล่ภายนอกกระทำด้วย และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสอบไล่ภายนอก
จะต้องอยู่ภายในกรอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันเท่านั้น

๑.๒ การกำหนดให้คณะกรรมการสอบไล่ภายนอกมีอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ
เกี่ยวกับการรับรองมาตรฐานการศึกษา การเรียน การสอน และการสอบของสถาบันอุดมศึกษา
เอกชน โดยให้สถาบันอุดมศึกษาเอกชนต้องปฏิบัติตามใด ๆ นั้น จะต้องมิกฎหมายออกตาม
มาตรา ๔๘ วรรคสอง กำหนดเงื่อนไขในการรับรองมาตรฐานการศึกษาในเรื่องดังกล่าวให้
สอดคล้องกันด้วย

๒. สำหรับปัญหาที่หารือมาว่า คณะกรรมการสถาบันมีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมถึง
อำนาจหน้าที่ที่จะมอบให้คณะกรรมการสอบไล่ภายนอกหรือไม่ นั้น สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเห็นว่า คณะกรรมการสถาบันมีอำนาจหน้าที่ตามที่จะได้มอบหมายแล้ว กล่าวคือ
คณะกรรมการสถาบันมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษา
เอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการรับรองมาตรฐานการศึกษาของ

สถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามมาตรา ๔๘ และหลังจากรับรองมาตรฐานการศึกษาแล้ว คณะกรรมการสถาบันมีอำนาจตามมาตรา ๒๕ (๒) ในการให้ความเห็นหรือคำแนะนำแก่รัฐมนตรี ให้เพิกถอนการรับรองมาตรฐานการศึกษาตามมาตรา ๗๔ ด้วย ซึ่งอำนาจดังกล่าวย่อมครอบคลุม ถึงการตรวจสอบการเรียน การสอน และการสอบของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนอันเป็นเรื่อง เกี่ยวกับการพิจารณารับรองมาตรฐานการศึกษา ฉะนั้น เมื่อการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการสอบไล่ภายนอกอยู่ในขอบเขตของคณะกรรมการสถาบันแล้ว คณะกรรมการ สถาบันย่อมอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๗ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบไล่ภายนอก พร้อมทั้งกำหนด อำนาจหน้าที่และระเบียบแนวทางปฏิบัติของคณะกรรมการสอบไล่ภายนอกได้

อนึ่ง เนื่องจากหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอให้รับรอง และการรับรอง มาตรฐานการศึกษาที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๒๕) ยังไม่ได้ระบุเงื่อนไขในการ รับรองมาตรฐานการศึกษาว่าในการรับรองมาตรฐานการศึกษา คณะกรรมการสถาบันจะต้อง ควบคุมและตรวจสอบการเรียน การสอน และการสอบของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนจนเป็นที่ พอใจเสียก่อนและเมื่อได้รับการรับรองมาตรฐานการศึกษาแล้ว คณะกรรมการยังคงมีอำนาจ ดังกล่าวเพื่อตรวจสอบไม่ให้มาตรฐานต่ำกว่าที่รับรองไว้แล้วด้วย จึงทำให้เกิดปัญหาข้อโต้แย้งขึ้น สมควรที่ทบวงมหาวิทยาลัยจะได้แก้ไขเพิ่มเติม กฎหมาย ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๒๕) โดยเพิ่มเติม เงื่อนไขดังกล่าวเสียก่อนเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการ ฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายไทย

โทร. ๒๒๒๐๒๐๖-๙

๒๒๑๖๖๕๘

๒๒๑๔๘๘๖