

บันทึก

เรื่อง การมอบอำนาจของรัฐมนตรีในกรณีปลดนายพิน ทูเกบุตร ออกจากราชการ

กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ ๑๕๔๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ส่งเรื่องนายพิน ทูเกบุตร ยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมในกรณีที่ถูกปลดออกจากราชการ ซึ่งคณะกรรมการเรื่องราวร้องทุกข์ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่อธิบดีกรมสามัญศึกษาสั่งปลดนายพิน ทูเกบุตร ออกจากราชการโดยอาศัยอำนาจที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการตามคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการที่ ป.๓๐๔/๒๕๔๗ นั้น เป็นการไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะไม่ได้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบราชการบริหารแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๗ กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งเรื่องนี้ให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณา กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า คำสั่งของอธิบดีกรมสามัญศึกษาที่สั่งปลดนายพิน ทูเกบุตร ออกจากราชการนั้น เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย โดยที่เรื่องเป็นปัญหาข้อกฎหมายจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องนี้ปัญหาก็มีอยู่ว่า การที่รัฐมนตรีได้มอบหมายให้ปลัดกระทรวงและอธิบดีในอันที่จะไล่หรือปลดข้าราชการออกจากราชการนั้น จะต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบราชการบริหารแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่ ปัญหานี้ก็เช่นเดียวกับปัญหาเรื่องนายเดช ไทยประพัฒน์ ซึ่งถูกสั่งให้ออกจากราชการ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไปแล้ว (ดูบันทึกของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง คำวินิจฉัยเรื่องราวร้องทุกข์ของนายเดช ไทยประพัฒน์ นำส่งโดยหนังสือที่ น.๑๔๗๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๔) ใจความว่า ในกรณีใดที่ได้มีบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะให้เจ้ากระทรวงหรือผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมายจากเจ้ากระทรวงมีอำนาจกระทำได้แล้ว รัฐมนตรีหรือเจ้ากระทรวงก็ย่อมมอบหมายให้อธิบดีมีอำนาจที่จะสั่งให้ข้าราชการออกจากราชการได้ โดยมีต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา สำหรับกรณีนี้ได้มีมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๔๕ บัญญัติให้ผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมายจากเจ้ากระทรวง มีอำนาจสั่งไล่ ออกได้ และมาตรา ๖๒ ก็ได้บัญญัติในกรณีปลดออกให้นำมาตรา ๖๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม อธิบดีผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีก็ย่อมมีอำนาจสั่งปลดออกได้

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่า การมอบอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการให้อธิบดีกรมสามัญศึกษามีอำนาจปลดข้าราชการออกจากราชการนั้น ชอบแล้ว ไม่ต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล
(นายเสริม วินิจัยกุล)
เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๕๔