

บันทึก

เรื่อง ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความในปัญหาข้อกฎหมาย
(กรณีค่าใช้จ่ายในการบำรุงป่าหรือปลูกสร้างสวนป่าตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้)

ตามที่กรมป่าไม้ได้มีหนังสือที่ กส.๐๘๐๔/๘๒๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความในปัญหาข้อกฎหมายว่า ตามที่มาตรา ๕๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘ บัญญัติว่า

“มาตรา ๕๘ ทวิ ฯลฯ

ฯลฯ

(๑) ให้ผู้รับสัมปทานหรือผู้รับอนุญาตทำการบำรุงป่าหรือปลูกสร้างสวนป่าตามคำสั่งและวิธีการที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด หรือ

(๒) ให้ผู้รับสัมปทานหรือผู้รับอนุญาตออกค่าใช้จ่ายเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการบำรุงป่าหรือปลูกสร้างสวนป่าให้แทน

ในกรณีตาม (๒) ให้คิดค่าใช้จ่ายได้ไม่เกินหกเท่าของค่าภาคหลวง หรือตามอัตราพื้นที่ป่าที่ได้รับสัมปทานหรือรับอนุญาต ไม่เกินไร่ละหนึ่งพันสองร้อยบาท ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีเห็นสมควร” นั้น หมายความว่า เป็นการกำหนดให้ผู้รับสัมปทานหรือผู้รับอนุญาตออกค่าใช้จ่ายเฉพาะกรณีตาม (๒) หรือรวมถึงกรณีตาม (๑) ด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๖) ได้พิจารณามาตรา ๕๘ ทวิ ประกอบกับมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๕๔ แห่งกฎหมายว่าด้วยป่าไม้แล้ว มีความเห็นว่า กฎหมายมีความมุ่งหมายที่จะให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้ผู้รับสัมปทานหรือผู้รับอนุญาตทำการบำรุงป่าหรือปลูกสร้างสวนป่าได้ในกรณีที่เป็นกรณีพิเศษ ทั้งนี้ โดยจะกำหนดให้ผู้รับสัมปทานหรือผู้รับอนุญาตทำการบำรุงป่าหรือปลูกสร้างสวนป่าเองตามคำสั่งและวิธีการที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด หรือจะกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้จัดทำแทน โดยคิดค่าใช้จ่ายจากผู้รับสัมปทานหรือผู้รับอนุญาตก็ได้ โดยเหตุนี้ มาตรา ๕๘ ทวิ วรรคสองจึงได้กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุดที่จะคิดจากผู้รับสัมปทานหรือผู้รับอนุญาตไว้เฉพาะกรณีหลังเท่านั้น เพราะถ้าเป็นการจัดทำโดยผู้รับสัมปทานหรือผู้รับอนุญาตในกรณีแรก ค่าใช้จ่ายต่างๆ ย่อมจะต้องตกเป็นของผู้รับสัมปทานหรือผู้รับอนุญาตโดยสิ้นเชิงอยู่แล้ว ซึ่งอาจจะมากหรือน้อยกว่าอัตราตามที่มาตรา ๕๘ ทวิ วรรคสอง กำหนดไว้ก็ได้

อาศัยเหตุผลดังกล่าวแล้ว จึงเห็นว่า รัฐมนตรีจะกำหนดให้คิดค่าใช้จ่ายจากผู้รับสัมปทานหรือผู้รับอนุญาตในกรณีที่ผู้รับสัมปทานหรือผู้รับอนุญาตทำการบำรุงป่าหรือปลูกสร้างสวนป่าตามคำสั่งและวิธีการที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดมิได้

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

รักษาราชการแทน รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๐