

บันทึก

เรื่อง การออกข้อบังคับกำหนดตำแหน่งในราชการกรมตำรวจ

เนื่องจากกรมตำรวจได้เสนอข้อบังคับเรื่องกำหนดตำแหน่งในราชการกรมตำรวจ เพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนาม แต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสงสัยว่าการออกข้อบังคับนี้ อาศัยอำนาจอะไร และควรจะเป็นอะไร จึงสั่งให้ปรึกษาคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การกำหนดตำแหน่งในราชการกรมตำรวจนั้นไม่อาจจะออกเป็นข้อบังคับได้ เพราะข้าราชการตำรวจเป็นข้าราชการพลเรือนตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนมีระบุไว้แล้วในมาตรา ๒๖ ซึ่งมีความว่า “ตำแหน่งข้าราชการพลเรือน นอกจากตำแหน่งข้าราชการการเมือง ตำแหน่งข้าราชการประจำต่างประเทศ พิเศษ และตำแหน่งข้าราชการพลเรือนวิสามัญ มีดังนี้

- | | | |
|---------------------|--------------------|-----------------|
| (๑) เสมียนพนักงาน | (๒) ประจำแผนก | (๓) หัวหน้าแผนก |
| (๔) หัวหน้ากอง | (๕) ผู้อำนวยการกอง | (๖) รองอธิบดี |
| (๗) อธิบดี | (๘) รองปลัดทบวง | (๙) ปลัดทบวง |
| (๑๐) รองปลัดกระทรวง | (๑๑) ปลัดกระทรวง | |

กระทรวงทบวงกรมใดจะมีตำแหน่งผู้อำนวยการกอง รองอธิบดี รองปลัดทบวง หรือรองปลัดกระทรวง ให้ ก.พ.เป็นผู้กำหนดโดยคำนึงถึงปริมาณและคุณภาพของงานในตำแหน่งนั้น

ส่วนตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น จะได้มีกฎ ก.พ.กำหนดเทียบกับตำแหน่งที่กล่าวมาแล้ว ตำแหน่งใดเป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชาส่วนราชการ ให้กำหนดในกฎ ก.พ.ด้วย” ฉะนั้น ข้าราชการตำรวจจึงต้องมีตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๖ จะทำเป็นข้อบังคับกำหนดตำแหน่งไว้หาได้ไม่ เพราะไม่มีบทกฎหมายใดให้อำนาจที่จะออกเป็นข้อบังคับได้ ส่วนข้อความในข้อบังคับที่กรมตำรวจเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนั้น ควรจะเป็นคำชี้แจงประกอบกฎ ก.พ.เทียบตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นในกรมตำรวจ

อนึ่ง การกำหนดตำแหน่งนี้จะอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ไม่ได้ เพราะมาตรานี้ได้บัญญัติไว้ว่า “การบรรจุ การเลื่อนเงินเดือน การโอน การแต่งตั้ง การสอบสวน การรักษาวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการตำรวจ ให้เป็นไปตามบทแห่งพระราชบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่

จะได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดไว้เป็นพิเศษ” ความในมาตรานี้ก็ไม่ได้ให้อำนาจที่จะออกพระราชกฤษฎีกากำหนดตำแหน่งข้าราชการตำรวจได้เป็นพิเศษแต่อย่างใด ฉะนั้น ถ้าจะให้ข้าราชการตำรวจมีตำแหน่งเรียกชื่ออย่างอื่นผิดไปจากที่ระบุไว้ในมาตรา ๒๖ ก็จะต้องกำหนดไว้ในกฎ ก.พ. จะกำหนดตำแหน่งของข้าราชการตำรวจโดยทำเป็นข้อบังคับตามที่หารือมานี้หาได้ไม่

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย
(นายหยุต แสงอุทัย)
เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๕๘