

บันทึก

เรื่อง ขอให้วินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการรบกวนขัดขวางต่อการวิทยุคมนาคม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือด่วนมากที่ คค.๐๒๐๑/๔๙๕๔ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๐๗ ถึง เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการรบกวนขัดขวางต่อการวิทยุคมนาคม ตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ โดยมีข้อเท็จจริงว่า การที่เอกชนก่อสร้างอาคารนอกแนวเขตปลอดภัยในการเดินอากาศ ถ้าอาคารนั้นบังแนววิทยุไมโครเวฟ ซึ่งจะทำให้การรับส่งข่าวสารและการควบคุมการจราจรทางอากาศ โดยทางวิทยุคมนาคมของบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ขัดข้องหรือใช้การไม่ได้ จะถือว่าการก่อสร้างอาคารนั้นทำให้เกิดการรบกวนหรือขัดขวางต่อการวิทยุคมนาคมโดยไม่เจตนาตามนัยแห่ง มาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ อันจะทำให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายมีอำนาจสั่งให้เอกชนเจ้าของอาคารนั้นระงับการก่อสร้างหรือให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือย้ายอาคารนั้นไปเสียให้พ้นเขตรบกวน ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาปัญหาเรื่องนี้ประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงคมนาคมแล้ว มีความเห็นว่า มาตรา ๑๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ มีเจตนารมณ์เพียงป้องกันมิให้บุคคลใดกระทำการส่งสัญญาณ คลื่นวิทยุหรือคลื่นเสียงอื่นใดอันเป็นการรบกวน (jamming) หรือขัดขวาง (interfering) ต่อคลื่นแอสแตร์เซียซึ่งใช้ในการรับและการส่งวิทยุคมนาคมโดยไม่เจตนาเท่านั้น หาได้มีความประสงค์คลุมไปถึงการบังแนวคลื่นวิทยุไมโครเวฟอันเกิดจากการก่อสร้างอาคารที่อยู่นอกแนวเขตปลอดภัยในการเดินอากาศซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ประกาศกำหนดไว้ตามมาตรา ๕๘^๒ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ด้วยไม่ นอกจากเห็นเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๕ เช่นที่กล่าวแล้ว ตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗

ส่งพร้อมกับหนังสือที่ สร.๐๙๐๓/๗๓๕๔ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

^๑ มาตรา ๑๕ ผู้ใดกระทำให้เกิดการรบกวนหรือขัดขวางต่อการวิทยุคมนาคมโดยไม่เจตนา เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย มีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นระงับการกระทำนั้น หรือให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงสิ่งที่ใช้ในการกระทำนั้นเสีย หรือให้ย้ายสิ่งดังกล่าวออกไปให้พ้นเขตรบกวนได้

^๒ มาตรา ๕๘ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดเขตบริเวณใกล้เคียงสนามบินหรือสถานที่ตั้งเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศเป็นเขตปลอดภัยในการเดินอากาศ

มาตรา ๕๙^๓ และมาตรา ๖๐^๔ ซึ่งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการเดินอากาศและเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศเช่นวิทยุคมนาคมที่ใช้ในการเดินอากาศเช่นนี้แล้ว ยังมีความชัดว่าหาได้มีเจตนาที่จะควบคุมไปถึงการก่อสร้างที่อยู่นอกเขตปลอดภัยในการเดินอากาศโดยไม่มีขอบเขตจำกัด อันเป็นการตัดสิทธิในการใช้ทรัพย์สินของเอกชนโดยไม่มีขอบเขตที่แน่นอนเช่นในกรณีนี้ไม่

ด้วยเหตุผลดังได้กล่าวมานี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงมีความเห็นว่าในกรณีนี้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายไม่มีอำนาจสั่งให้เจ้าของอาคารระงับการก่อสร้างหรือให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือย้ายอาคารรายนี้ได้

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๐๗

^๓ มาตรา ๕๙ ภายในเขตปลอดภัยในการเดินอากาศตามมาตรา ๕๘ ห้ามมิให้บุคคลใดก่อสร้างหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่น หรือปลูกต้นไม้ยืนต้น เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากพนักงานเจ้าหน้าที่

ในการให้อนุญาตตามมาตรา ๕๙ พนักงานเจ้าหน้าที่จะกำหนดเงื่อนไขอย่างใด ๆ ตามที่เห็นสมควรก็ได้

^๔ มาตรา ๖๐ ถ้าปรากฏว่ามีการฝ่าฝืนต่อมาตรา ๕๙ วรรค ๑ หรือฝ่าฝืนเงื่อนไขตามมาตรา ๕๙ วรรค ๒ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ฝ่าฝืนจัดการรื้อถอนอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างหรือตัด หรือย้ายต้นไม้ขึ้นภายในเวลาที่กำหนด

ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคก่อน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจจัดการรื้อถอนอาคารหรือสิ่งปลูกสร้าง หรือตัด หรือย้ายต้นไม้ขึ้นเสียเอง ค่าใช้จ่ายในการนี้ให้ผู้ฝ่าฝืนเป็นผู้ชดใช้