

เรื่องเสร็จที่ ๑๕๙/๒๕๑๙

(สำเนา)

ที่ สร.๐๘๐๓/๒๗๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๘ มิถุนายน ๒๕๑๙

เรื่อง ขอให้พิจารณาเทียบตำแหน่งผู้ว่าราชการและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

กราบเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท.๐๑๐๐/๑๐๕๘

ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๑๙

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเห็นว่าพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ บัญญัติเพียงว่า ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นข้าราชการการเมืองประเภทหนึ่ง โดยกำหนดเงินเดือนผู้ว่าราชการฯ เท่ากับรัฐมนตรีช่วยว่าการหรือรัฐมนตรีว่าการทบวง คือ เดือนละ ๑๐,๙๐๐ บาท ส่วนรองผู้ว่าราชการฯ เท่ากับรัฐมนตรีช่วยว่าการทบวงหรือรัฐมนตรี คือ เดือนละ ๑๐,๓๐๐ บาท นอกจากนี้แล้วไม่ปรากฏว่ามีกฎหมายฉบับใดกำหนดให้เทียบตำแหน่งดังกล่าวกับตำแหน่งข้าราชการการเมืองใดไว้โดยเฉพาะ และได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นว่าผู้ว่าราชการฯ และรองผู้ว่าราชการฯ จะมีฐานะเทียบเท่าตำแหน่งข้าราชการการเมืองใด นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

(๑) การเทียบตำแหน่งข้าราชการนั้น ได้มีกฎหมายกำหนดการเทียบไว้ในลักษณะต่างๆ กัน เช่น กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๘๗ (พ.ศ. ๒๕๑๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗ ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งข้าราชการการเมืองในตำแหน่งที่ต่ำกว่ารัฐมนตรี ได้เทียบตำแหน่งเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีเท่ากับปลัดกระทรวงเฉพาะการบังคับบัญชาในสำนักนายกรัฐมนตรี กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตุลาการ พ.ศ. ๒๕๑๗ ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งข้าราชการ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดให้ประธานศาลฎีกาและรัฐมนตรีได้รับเบี้ยเลี้ยงเดินทางและค่าเช่าที่พักในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราวในอัตราเดียวกัน เป็นต้น

(๒) สำหรับการเทียบตำแหน่งตามที่กระทรวงมหาดไทยหารือมานี้ เมื่อได้พิจารณาพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ แล้ว จะเห็นได้ว่า

กรุงเทพมหานครเป็นทบวงการเมือง มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นนครหลวง และมีผู้ว่าราชการฯคนหนึ่ง และรองผู้ว่าราชการฯ สี่คน (มาตรา ๑๒) ซึ่งเป็นผู้ที่ราษฎรเลือกตั้งโดยตรงและลับ (มาตรา ๒๑) บริหารงานของกรุงเทพมหานครคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง (มาตรา ๒๗) และมีปลัดกรุงเทพมหานครคนหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบราชการประจำของกรุงเทพมหานคร (มาตรา ๑๓) ฉะนั้น ถ้าหากจะเทียบตำแหน่งผู้ว่าราชการฯ กับรองผู้ว่าราชการฯ ซึ่งเป็นข้าราชการการเมือง กับข้าราชการการเมืองตำแหน่งอื่นโดยคำนึงถึงการได้รับเลือกตั้งอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบและอัตราเงินเดือนที่กำหนดไว้แล้ว เห็นควรเทียบตำแหน่งผู้ว่าราชการฯ ได้เท่ากับรัฐมนตรีว่าการทบวง และรองผู้ว่าราชการฯ เท่ากับรัฐมนตรีช่วยว่าการทบวง เพราะต่างก็เป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชาหัวหน้าส่วนราชการและผู้ช่วยตามลำดับ

(๓) อย่างไรก็ตาม เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายใดบัญญัติไว้โดยชัดแจ้งว่า ตำแหน่งผู้ว่าราชการฯ และรองผู้ว่าราชการฯ เทียบได้กับตำแหน่งข้าราชการการเมืองใด ความเห็นของสำนักงานฯ ดังกล่าวย่อมถูกต้องได้ แม้จะนั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับเรื่องนี้ควรริบพิจารณาดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นไปตามที่กระทรวงมหาดไทยเห็นสมควร จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภาพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร.๒๒๒๐๒๐๖ - ๙