

บันทึก

เรื่อง การโอนข้าราชการตำรวจมาเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องการโอนข้าราชการตำรวจมาเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา โดยหนังสือที่ ๘๕๘๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ความว่า เลขาธิการ ก.พ. รายงานว่า กรมราชทัณฑ์แจ้งว่า จะได้โอนข้าราชการตำรวจประจำการมาบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญในตำแหน่งผู้คุมจำนวน ๓๙ นาย โดยดำเนินการตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ปรากฏว่าอัตราเงินเดือนของข้าราชการตำรวจกับข้าราชการพลเรือนสามัญแตกต่างกัน และโดยเฉพาะตำรวจที่กรมราชทัณฑ์จะรับโอนมาคราวนี้อัตราเงินเดือน ๓๘ บาทก็มี ๓๔ บาทก็มี จึงหารือว่าถ้ากรมราชทัณฑ์จะรับโอนตำรวจมาอาศัยเบิกในอัตรา ๔๐ บาท หรือ ๓๕ บาท โดยให้รับเงินเดือนจริงในอัตราเท่าเดิม คือ ๓๘ บาท หรือ ๓๔ บาท แล้วแต่กรณีเช่นนี้จะขัดข้องหรือไม่ และว่ากว่าจะได้ตำรวจโอนมาบรรจุตำแหน่งผู้คุมนี้ เป็นความยากลำบากมาก หากกรมราชทัณฑ์รับโอนตัวมาและต้องให้ได้รับเงินเดือนต่ำกว่า เดิมก็จะเป็นการบั่นทอนกำลังใจอย่างมาก จึงขอให้นำเสนอ ก.พ. พิจารณา ได้นำเสนอ ก.พ. พิจารณาแล้วลงมติว่า ตามที่กรมราชทัณฑ์หารือมานี้เป็นปัญหาในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๕ กล่าวคือ สำหรับข้าราชการพลเรือนนั้นจะต้องได้รับเงินเดือนตามบัญชีหมายเลข ๒ ท้ายพระราชบัญญัติ เช่น ชั้นจัตวาอันดับ ๑ ก็ต้องให้ได้รับ ๓๐ - ๓๕ - ๔๐ - ๔๕ บาท การที่จะเบิกจ่ายให้ได้รับ ๓๔ - ๓๘ บาท เป็นการไม่ถูกต้องตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ แต่ถ้าจะโอนมาโดยเบิกจ่ายเงินเดือนให้ผู้ที่ได้รับเงินเดือนทางตำรวจ ๓๔ บาท มารับทางพลเรือน ๓๕ บาท และผู้ที่ได้รับทางตำรวจ ๓๘ บาท ให้ได้รับทางพลเรือน ๔๐ บาท ก็เป็นการให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าเดิมซึ่ง ก.พ. เห็นว่าเป็นการขัดกับบทบัญญัติมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๕ นอกจากนี้ปัญหาที่กรมราชทัณฑ์หารือมา ยังมีกรณีที่โอนข้าราชการทหารมาเป็นข้าราชการพลเรือน เช่น โอนนายทหาร ซึ่งตามระเบียบของกระทรวงกลาโหมได้จ่ายเงินค่าจ้างคนใช้ หรือเงินเพิ่มพิเศษอื่น เช่น เงินเพิ่มพิเศษนักบิน นักเรือดำน้ำฯ ซึ่งในกรณีที่โอนมานั้น เพื่อมิให้ข้าราชการทหารที่โอนมาต้องเสียสิทธิในเงินค่าจ้างคนใช้หรือเงินเพิ่มพิเศษ เจ้ากระทรวงได้ขอให้รวมเงินค่าคนใช้หรือเงินเพิ่มพิเศษรวมกับเงินเดือนทางทหารเพื่อคำนวณเป็นเงินเดือนที่จะรับโอนมาด้วย ในกรณีเช่นนี้ เมื่อรวมเงินเดือนทางทหารกับเงินค่าจ้างคนใช้หรือเงินเพิ่มพิเศษเข้าแล้ว จำนวนไม่ตรงกับชั้นเงินเดือนตามบัญชีหมายเลข ๒ ท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๕ เช่น พันเอก เงินเดือน ๕๕๐ บาท ได้รับเงินค่าคนใช้อีก ๒๔ บาท รวมเป็น ๕๗๔ บาท หรือเป็นนาวาอากาศเอก เงินเดือน ๕๐๐ บาท ได้เพิ่มพิเศษค่าบินอีก ๖๐ บาท รวมเป็น ๕๖๐

บาท ใน ๒ กรณีนี้ ถ้าจะให้โอนมาโดยให้ได้รับ ๕๕๐ บาท ก็เป็นการให้ได้รับต่ำกว่าเดิมย่อมทำให้ผู้ที่โอนมาเสียสิทธิ หรือถ้าจะโอนมาโดยให้ได้รับ ๕๗๔ บาท หรือ ๕๖๐ บาท ก็ไม่ตรงกับบัญชีอัตราเงินเดือน และถ้าจะให้ได้รับ ๖๐๐ บาท ก็เป็นการให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าเดิม ฉะนั้น ในกรณีที่โอนนายทหารดังกล่าวนี้มาเป็นข้าราชการพลเรือนจะควรให้เบิกจ่ายเงินเดือนประการใด ทั้งนี้ ก.พ. เห็นว่าเป็นปัญหาในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๕ ฉะนั้น เพื่อให้การปฏิบัติในเรื่องนี้เป็นการถูกต้อง ก.พ. จึงขอให้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาตีความตามกฎหมายต่อไป จึงส่งมาเพื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาจักได้พิจารณาดำเนินการให้ตามความประสงค์ของ ก.พ. ดังกล่าวข้างต้นต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้พิจารณาแล้วขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้ การโอนข้าราชการใด ๆ นอกจากข้าราชการประเภทวิสามัญไปบรรจุต่างกระทรวงหรือต่างกรมในกระทรวงเดียวกัน จะต้องอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๕ กล่าวโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเรื่องเงินเดือนจะต้องโอนไปบรรจุในชั้น อันดับ และชั้นที่ไม่สูงกว่าเดิม ส่วนข้าราชการพลเรือนจะได้รับเงินเดือนในชั้น อันดับ และชั้นใด เท่าใดนั้น ก็ต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๘ กล่าวคือ ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ฉะนั้น การโอนข้าราชการไปบรรจุในกระทรวงทบวงกรมใหม่นั้น จะบรรจุให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าชั้น อันดับ และชั้นที่สูงกว่าเดิม ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติมิได้ แต่จะโอนไปบรรจุในชั้น อันดับ และชั้นที่เท่าเดิมหรือต่ำกว่าเดิมาก็อาจทำได้ตามปัญหาที่หารือมาเกี่ยวกับการโอนข้าราชการตำรวจที่ได้รับเงินเดือน ๓๔ บาท และ ๓๘ บาทนั้น จะโอนมาเพื่อให้ได้รับเงินเดือนเท่าเดิมไม่ได้ เพราะตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติไม่ปรากฏว่ามีอัตราเงินเดือนตามจำนวนดังกล่าวนี้ และจะโอนมาบรรจุในอัตราชั้น ๓๔ บาท และ ๔๐ บาท ตามลำดับ โดยให้ได้รับจริง ๓๔ บาท และ ๓๘ บาท ก็กระทำไม่ได้เพราะเป็นการโอนมาบรรจุในชั้น อันดับ และชั้นที่สูงกว่าเดิม เป็นการขัดกับมาตรา ๕๓ แต่ถ้าจะโอนมาบรรจุในอัตราชั้น ๓๐ บาท และ ๓๕ บาท ตามลำดับก็อาจกระทำได้ เพราะเป็นการโอนมาบรรจุในชั้น อันดับ และชั้นที่ไม่สูงกว่าเดิม ส่วนกรณีการโอนข้าราชการทหารมาเป็นข้าราชการพลเรือน เช่น พันเอกเงินเดือน ๕๕๐ บาท ได้รับค่าคนใช้ ๒๔ บาท รวมเป็น ๕๗๔ บาท หรือนาวาอากาศเอก เงินเดือน ๕๐๐ บาท ได้เพิ่มพิเศษค่าบิน ๖๐ บาท รวมเป็น ๕๖๐ บาท ทั้ง ๒ กรณีนี้ ถ้าจะโอนมาเป็นข้าราชการพลเรือน สำหรับพันเอกเงินเดือน ๕๕๐ บาท ได้รับค่าคนใช้ ๒๔ บาท ก็อาจโอนมาบรรจุได้ในอัตราที่ไม่สูงกว่าชั้นเอก อันดับ ๒ ชั้น ๕๕๐ บาท และนาวาอากาศเอก เงินเดือน ๕๐๐ บาท ได้เพิ่มพิเศษค่าบิน ๖๐ บาท อาจโอนมาบรรจุได้ในอัตราที่ไม่สูงกว่าชั้นเอก อันดับ ๒ ชั้น ๕๐๐ บาท ทั้งนี้เพราะเงินค่าคนใช้ก็ดี หรือเงินเพิ่มพิเศษอื่นๆ ก็ดี ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๕ มิได้มีความบัญญัติไว้เลยว่าจะให้ข้าราชการพลเรือนได้รับเงินเพิ่มพิเศษหรือเงินอื่นใดนอกจากเงินเดือน ฉะนั้น จะนำเงินค่าคนใช้หรือเงินเพิ่มพิเศษค่าบินของข้าราชการทหารมาคำนวณรวมเข้ากับเงินเดือนเพื่อโอนมาบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนหาได้ไม่

(ลงชื่อ) เสริม วินิจญ์กุล

(นายเสริม วินิจฉัยกุล)
เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤศจิกายน ๒๕๕๕