

บันทึก

เรื่อง การตีความพระราชบัญญัติวิทยาลัยครู พ.ศ. ๒๕๑๘

(สภาการฝึกหัดครูมีอำนาจกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน
ที่กรมการฝึกหัดครูได้รับจากกิจการของวิทยาลัยครู หรือไม่)

ตามที่กรมการฝึกหัดครูได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ศธ.๐๓๐๖/๖๕๑๘ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๑๙ ความว่า เนื่องจากตามพระราชบัญญัติวิทยาลัยครู พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๙ วรรคสาม กำหนดให้รายได้ที่กรมการฝึกหัดครูได้รับจากกิจการวิทยาลัยครูแต่ละแห่งไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และมาตรา ๑๓ (๙) บัญญัติให้สภาการฝึกหัดครูมีอำนาจหน้าที่ในการวางระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำและการพิจารณา งบประมาณการเงินและทรัพย์สินของวิทยาลัยครู กรมการฝึกหัดครูจึงเห็นสมควรให้สภาการ ฝึกหัดครูกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินที่ได้รับมาดังกล่าวเพื่อให้วิทยาลัยครูทุกแห่งถือ ปฏิบัติเหมือนกัน แต่โดยที่กรมการฝึกหัดครูบางท่านมีความสงสัยว่า สภาการฝึกหัดครู จะมีอำนาจกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินที่กรมการฝึกหัดครูได้รับตามมาตรา ๙ หรือไม่ เพียงใด กรมการฝึกหัดครูจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเพื่อจะ ได้ดำเนินการให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายต่อไป นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๒) ได้ พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า มาตรา ๑๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติวิทยาลัยครู พ.ศ.

^๑ มาตรา ๑๓ สภามีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของวิทยาลัยครู และมีอำนาจ และหน้าที่ดังนี้

(๑) ออกข้อบังคับและวางระเบียบของวิทยาลัยครู ตลอดจนกำหนดคุณสมบัติและพื้น ฐานความรู้ของผู้มีสิทธิเข้าศึกษาในวิทยาลัยครู และวางระเบียบการบริหารภายในวิทยาลัยครู

(๒) อนุมัติหลักสูตรต่าง ๆ

(๓) หาวิธีการอันจะยังการศึกษาอบรมและการวิจัยของวิทยาลัยครูให้เจริญยิ่งขึ้น

(๔) อนุมัติการให้ปริญญา อนุปริญญา และประกาศนียบัตร

(๕) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการศึกษา การฝึกหัดครู และปัญหาทางการศึกษาอื่น ๆ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการหารือ

(๖) พิจารณาการจัดตั้ง ยุบรวม และเลิก คณะวิชาและภาควิชา

(๗) พิจารณาการจัดตั้งวิทยาลัยครูและการยกฐานะสถาบันฝึกหัดครู

(๘) พิจารณาการแต่งตั้ง โยกย้ายและถอดถอน อธิการ รองอธิการ หัวหน้าสำนักงานอธิการ รองหัวหน้าสำนักงานอธิการ หัวหน้าคณะวิชา รองหัวหน้าคณะวิชา หัวหน้าภาควิชา รองหัวหน้าภาควิชา ศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์

๒๕๑๘ บัญญัติให้สภาการฝึกหัดครูมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของวิทยาลัยครู และมีอำนาจในการวางระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำและการพิจารณางบประมาณการเงินและทรัพย์สินของวิทยาลัยครู และออกข้อบังคับและวางระเบียบการบริหารภายในวิทยาลัยครู แม้ว่าการจัดทำงบประมาณประจำปีเสนอกรรมการฝึกหัดครูนั้นจะเป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการประจำวิทยาลัยครูในวิทยาลัยครูแต่ละแห่งตามมาตรา ๒๑ (๕)^๒ ก็ตาม แต่ในการนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาการฝึกหัดครูด้วย ฉะนั้น สภาการฝึกหัดครูจึงมีอำนาจวางระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำและการพิจารณางบประมาณการเงินและทรัพย์สินของวิทยาลัยครูตลอดจนวางระเบียบการบริหารภายในวิทยาลัยครู

สำหรับปัญหาที่ว่า สภาการฝึกหัดครูจะวางระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินที่กรรมการฝึกหัดครูได้รับจากกิจการวิทยาลัยครูแต่ละแห่งตามมาตรา ๙ ได้หรือไม่ นั้น เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๙^๓ ที่บัญญัติว่า เงินงบประมาณ เงินผลประโยชน์และค่าธรรมเนียมรวมทั้งทรัพย์สินซึ่งมีผู้ให้แก่กรรมการฝึกหัดครูเพื่อกิจการวิทยาลัยครูแห่งใด ให้กรรมการฝึกหัดครูจัดสรรเพื่อประโยชน์และวัตถุประสงค์ของวิทยาลัยครูแห่งนั้น และรายได้ที่กรรมการฝึกหัดครูได้รับจากกิจการวิทยาลัยครูแต่ละแห่งไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้ว จะเห็นได้ว่า การที่กฎหมายบัญญัติให้เงินงบประมาณ เงินผลประโยชน์และค่าธรรมเนียม ทรัพย์สินและรายได้จากกิจการวิทยาลัยครูแต่ละแห่ง เป็นรายได้ที่กรรมการฝึกหัดครูได้รับแทนที่จะเป็นรายได้ของวิทยาลัยครูนั้น ก็เนื่องจากว่าวิทยาลัยครูไม่ได้มีฐานะเป็นนิติบุคคล ฉะนั้น เงิน ทรัพย์สินและรายได้จากกิจการวิทยาลัยครูแต่ละแห่งจึงเป็นของกรรมการฝึกหัดครูแต่ในนามเท่านั้น แท้จริงแล้วเป็นของวิทยาลัยครูนั้น ๆ นั่นเอง เมื่อเป็นของวิทยาลัยครู

(๙) วางระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำและการพิจารณางบประมาณการเงินและทรัพย์สินของวิทยาลัยครู

(๑๐) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมให้คำแนะนำหรือดำเนินกิจการของวิทยาลัยครู

^๒ มาตรา ๒๑ คณะกรรมการประจำวิทยาลัยครูตามมาตรา ๑๙ มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(๑) วางระเบียบของวิทยาลัยครูด้วยความเห็นของสภา

(๒) พิจารณากำหนดหลักสูตรและรายละเอียดเกี่ยวกับหลักสูตรเพื่อเสนอต่อสภา

(๓) จัดการวัดผลการศึกษา

(๔) รับปรึกษาและให้ความเห็นแก่อธิการ

(๕) จัดทำงบประมาณประจำปีเสนอกรรมการฝึกหัดครูโดยได้รับความเห็นชอบจากสภา

(๖) จัดทำรายงานแสดงผลงานและการรับจ่ายเงินในรอบปี

^๓ มาตรา ๙ ให้กระทรวงศึกษาธิการจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่กรรมการฝึกหัดครูตามที่เห็นสมควรเพื่อดำเนินกิจการวิทยาลัยครู ทั้งนี้ โดยแยกเป็นพิเศษจากงบประมาณเพื่อการอื่นของกรรมการฝึกหัดครู

เงินงบประมาณ เงินผลประโยชน์และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ รวมทั้งทรัพย์สินซึ่งมีผู้ให้แก่กรรมการฝึกหัดครูเพื่อกิจการวิทยาลัยครูแห่งใด ให้กรรมการฝึกหัดครูจัดสรรเพื่อประโยชน์และวัตถุประสงค์ของวิทยาลัยครูแห่งนั้น

รายได้ที่กรรมการฝึกหัดครูได้รับจากกิจการวิทยาลัยครูแต่ละแห่งไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ซึ่งอยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการของสภาการฝึกหัดครูและไม่ใช่งบประมาณเพื่อการอื่นของกรมการฝึกหัดครูแล้ว สภาการฝึกหัดครูก็ย่อมมีอำนาจวางระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ได้รับจากกิจการวิทยาลัยครูเพื่อให้วิทยาลัยครูทุกแห่งถือปฏิบัติเหมือนกันได้

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๑๙