

บันทึก

เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับการตีความ มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๕
และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า พ.ศ. ๒๕๑๔

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๔๐๓/๔๐๔๒ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๑๕ ถึง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงศึกษาธิการขอให้ คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเป็นกรรมการ อำนวยการของคุรุสภาโดยตำแหน่งว่า อธิการบดีตามความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า พ.ศ. ๒๕๑๔ จะเป็นกรรมการอำนวยการของคุรุสภาโดย ตำแหน่ง ตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติครูพุทธศักราช ๒๔๘๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๕ หรือไม่

เรื่องนี้ปรากฏว่า คณะกรรมการอำนวยการคุรุสภามีความเห็นแตกต่างกันเป็น สองฝ่าย ฝ่ายหนึ่งเห็นว่าอธิการบดีไม่เป็นการโดยตำแหน่ง เพราะกฎหมายว่าด้วยครูไม่ได้ กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดีหรือมีลักษณะอย่างอธิบดีเป็นการโดยตำแหน่ง อีก ฝ่ายหนึ่งเห็นว่า เมื่อกฎหมายว่าด้วยสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าบัญญัติให้อธิการบดีเป็น อธิบดีแล้ว อธิการบดีก็ควรเป็นการโดยตำแหน่ง จึงส่งเรื่องให้กระทรวงศึกษาธิการเพื่อนำ เรื่องนี้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัย สำหรับกระทรวงศึกษาธิการเห็นด้วยกับ ฝ่ายหลัง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๘) ได้พิจารณาเรื่องนี้ แล้ว เห็นว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า พ.ศ. ๒๕๑๔ มาตรา ๕^๑ บัญญัติไว้โดยชัดเจน ให้สถาบันเป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นกรมในกระทรวงศึกษาธิการ และมาตรา ๒๐^๒ ก็บัญญัติไว้โดยชัดเจนเช่นกันว่าให้ถือว่า อธิการบดีเป็นอธิบดีตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการพลเรือนและกฎหมายอื่นๆ ไม่ใช่ให้มีตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดีหรือมีลักษณะอย่างอธิบดี ประกอบทั้งมาตรา ๒๔^๓ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๐๖ ซึ่งแก้ไข

^๑ มาตรา ๕ ๖๓ ๖๓

ให้สถาบันเป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นกรมในกระทรวงศึกษาธิการ

^๒ มาตรา ๒๐ ภายใต้อำนาจมาตรา ๑๔ ให้ถือว่า อธิการบดี เป็นอธิบดีและรองอธิการบดี เป็นรองอธิบดี ทั้งนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนและกฎหมายอื่นๆ

^๓ มาตรา ๒๔ ราชการกระทรวงศึกษาธิการ แยกเป็น

(๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี

เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๑๔ ก็ได้บัญญัติให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเป็นส่วนราชการในกระทรวงศึกษาธิการ และระบุโดยชัดเจนว่าให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเป็นทบวงการเมืองมีฐานะเป็นกรม ฉะนั้น เมื่อมาตรา ๗^๔ แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๕ บัญญัติให้อธิบดีทุกกรมในกระทรวงศึกษาธิการเป็นกรรมการอำนวยการของคุรุสภา โดยตำแหน่ง อธิการบดีของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าซึ่งเป็นอธิบดีของกรมในกระทรวงศึกษาธิการ จึงเป็นกรรมการอำนวยการของคุรุสภาโดยตำแหน่งด้วย

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๑๕

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวง

(๓) กรมการฝึกหัดครู

(๔) กรมการศาสนา

(๕) กรมพลศึกษา

(๖) กรมวิชาการ

(๗) กรมวิสามัญศึกษา

(๘) กรมศิลปากร

(๙) กรมสามัญศึกษา

(๑๐) กรมอาชีวศึกษา

(๑๑) สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า

ให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเป็นทบวงการเมืองมีฐานะเป็นกรม

^๔ มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการอำนวยการของคุรุสภาประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการเป็นรองประธาน อธิบดีทุกกรมในกระทรวงศึกษาธิการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งที่ประชุมแห่งคุรุสภาได้เลือกตั้งจากสมาชิกคุรุสภา ซึ่งดำรงหรือเคยดำรงตำแหน่งเป็นครูมีเวลารวมกันไม่น้อยกว่าสิบปี กรรมการซึ่งที่ประชุมแห่งคุรุสภาเลือกตั้งนี้ให้มีจำนวนมากกว่ากรรมการโดยตำแหน่งสามคน