

บันทึก

เรื่อง เงินเดือนพลโท ประยูร ภมรมนตรี

กรมสารบรรณ คณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารได้ส่งเรื่องดังกล่าวข้างบนให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นโดยหนังสือที่ ๑๐๗๖๓/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๐๐

กรณีปรากฏว่า พลโท ประยูร ภมรมนตรี ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระหว่างที่เป็นข้าราชการประจำการ และศาลฎีกา ได้มีคำสั่งชี้ขาดว่าการเลือกตั้งเฉพาะตัวพลโท ประยูร ภมรมนตรี เป็นไปโดยมิชอบ ทำให้เกิดปัญหาในการเบิกจ่ายเงินเดือนประจำตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและเงินเดือนข้าราชการประจำการ กระทรวงการคลังจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาว่าฐานะการเป็นข้าราชการประจำการของพลโท ประยูร ภมรมนตรี ในระหว่างที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภท ๑ ด้วยนั้น จะต้องสิ้นสุดลงหรือไม่ และควรจะเบิกจ่ายเงินเดือนในฐานะที่เป็นข้าราชการประจำการหรือเงินประจำตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภท ๑ ให้ได้เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๓) ได้พิจารณาแล้วขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

ปัญหาที่พึงพิจารณาในเรื่องนี้มีดังนี้

๑. ฐานะการเป็นข้าราชการประจำการของพลโท ประยูร ภมรมนตรี ในระหว่างที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภท ๑ ด้วยนั้น จะต้องสิ้นสุดลงหรือไม่

๒. จะเบิกจ่ายเงินเดือนให้ในฐานะที่เป็นข้าราชการประจำการ (ทางกระทรวงกลาโหม) และเงินประจำตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภท ๑ หรือเฉพาะแต่เงินเดือนในฐานะข้าราชการประจำการหรือเงินประจำตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภท ๑ แต่เพียงอย่างเดียว

สำหรับปัญหาข้อ ๑ เมื่อได้พิจารณามาตรา ๖๒ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๔๙๙ ซึ่งมีความว่า “ในระหว่างที่ศาลฎีกายังมิได้มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งถูกคัดค้านนั้นเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยชอบ” แล้ว ก็เห็นได้ว่าเมื่อศาลฎีกามีคำสั่งชี้ขาดว่า การเลือกตั้งเฉพาะตัวพลโท ประยูร ภมรมนตรี เป็นไปโดยมิชอบแล้วเช่นนี้ สมาชิกภาพของพลโท ประยูร ภมรมนตรี ก่อนที่ศาลฎีกาจะมีคำสั่ง ก็เป็นไปโดยชอบ ปัญหาที่พึงพิจารณาต่อไปก็คือ พลโท ประยูร ภมรมนตรี จะขาดจากสภาพการเป็นข้าราชการประจำหรือไม่ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.

๒๔๙๗ มาตรา ๓๔ ได้บัญญัติเรื่องการออกจากตำแหน่งไว้เพียง ๕ ประเภทกล่าวคือ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) ให้ออก (๔) ปลดออก (๕) ไล่ออก มาตราได้ให้ข้าราชการพลเรือนออกจากตำแหน่งเมื่อเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และผู้แทนกระทรวงกลาโหมได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่าตามระเบียบข้อบังคับกระทรวงกลาโหมในเรื่องนี้ก็ไม่มีข้อความใดบัญญัติไว้ให้ข้าราชการทหารออกจากตำแหน่งเมื่อเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภท ๑ เช่นนี้ พลโท ประยูร ภมรมนตรี ก็ยังคงเป็นข้าราชการประจำอยู่ ส่วนการที่มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งฯ บัญญัติห้ามมิให้ข้าราชการสมัครรับเลือกตั้งนั้น มีความหมายเพียงว่า ถ้าข้าราชการไปสมัครรับเลือกตั้งและได้รับเลือกตั้งแล้ว การเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของผู้นั้นก็เป็นไปโดยมิชอบ แต่ทั้งนี้ก็ต้องเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินั้น กล่าวคือจะต้องมีผู้ยื่นคำร้องต่อศาลจังหวัด และศาลฎีกามีคำสั่งชี้ขาดเมื่อศาลฎีกามีคำสั่งแล้วก็ได้ทำให้ขาดจากสภาพแห่งการเป็นข้าราชการไป

สำหรับปัญหาในข้อ ๒ เมื่อได้วินิจฉัยเช่นนี้แล้ว และเมื่อได้ฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทนกระทรวงกลาโหมว่ามีได้มีข้อความใดในระเบียบข้อบังคับของกระทรวงกลาโหมห้ามมิให้เบิกจ่ายเช่นนั้น ก็เห็นได้ว่าจะต้องเบิกจ่ายเงินเดือนให้ในฐานะที่เป็นข้าราชการประจำตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน เงินที่จ่ายควบกับเงินเดือน เบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญ และเงินประเภทอื่นที่จ่ายเป็นลักษณะเงินเดือน พ.ศ. ๒๔๘๙ เพราะยังไม่ออกจากตำแหน่ง และจะต้องเบิกเงินประจำตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภท ๑ ตามพระราชบัญญัติเงินประจำตำแหน่งและค่าพาหนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับเบี้ยประชุมของกรรมการ พ.ศ. ๒๔๙๕ ให้ด้วย เพราะในระหว่างนั้น พลโท ประยูร ภมรมนตรี เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยชอบตามมาตรา ๖๒ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งฯ

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๐๐