

บันทึก

เรื่อง เทศบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคารของเขตเทศบาลเมืองสมุทรสาคร

กรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารได้มีหนังสือที่ ๖๘๕๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ส่งปัญหาข้อกฎหมายเรื่องเทศบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคารในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสาคร มาให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

ปัญหามีว่า ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๕ ในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้ว บัดนี้ เทศบาลเมืองสมุทรสาครประสงค์จะประกาศใช้เทศบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคารดังกล่าวบังคับแต่เพียงบางส่วน เนื่องจากเห็นว่าท้องที่บางส่วนนั้นประชาชนยังยากจนไม่อาจปฏิบัติตามเทศบัญญัติได้ จึงเห็นสมควรผ่อนผันให้ชักช้าระยะเวลาห้าปีก่อน ด้วยเหตุนี้กระทรวงมหาดไทยจึงประสงค์ให้เพิมบทเฉพาะกาลขึ้นไว้ในเทศบัญญัติ เพื่อมิให้ราษฎรที่อยู่ในเขตบางส่วนนั้นต้องปฏิบัติตามเทศบัญญัติ และขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาว่า จะเพิมบทเฉพาะกาลนี้ได้หรือไม่ เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาปัญหานี้แล้ว จึงขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

เนื่องจากสภาพจังหวัดสมุทรสาครกำลังขยายตัวทั้งในทางการก่อสร้างอาคารและการผังเมือง กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นสมควรควบคุมการก่อสร้างอาคารต่าง ๆ ในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อประโยชน์ในความมั่นคงแข็งแรง การอนามัย การสุขาภิบาล การป้องกันอัคคีภัย และการผังเมืองให้เป็นระเบียบเรียบร้อย โดยได้ประกาศพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๕ ในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร ตามความในมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๕ ตลอดทั้งเขต

เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พ.ศ. ๒๔๗๕ ในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสาครแล้ว ในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัตินั้นให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอนุมัติให้เทศบาลออกเทศบัญญัติได้โดยเฉพาะตามข้อกำหนดทั้ง ๑๐ ข้อนั้นเท่านั้น แต่หาได้มีข้อความให้อำนาจรัฐมนตรีที่จะอนุมัติให้เทศบาลออกเทศบัญญัติบังคับใช้เพียงบางส่วนของเขตเทศบาลไม่ หรือให้อำนาจผ่อนผันการบังคับใช้เทศบัญญัติในเฉพาะบางเขตไม่ เพราะว่าเทศบัญญัติเมื่อได้ตราออกใช้แล้วย่อมเป็นส่วนหนึ่งของพระราชบัญญัติเมื่อบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ตลอดทั้งเขตเทศบาลเทศบัญญัติก็ย่อมมีผลใช้บังคับได้ตลอดทั้งเขต

เทศบาลเช่นเดียวกัน จะใช้เฉพาะบางท้องที่หรืองดเว้นเฉพาะบางท้องที่ในเขตเดียวกันหาได้ไม่
ดังนั้นการที่บัญญัติให้มีบทเฉพาะกาลในเรื่องการงดเว้นไม่ปฏิบัติตามเทศบัญญัติจึงไม่มีอำนาจทำ
ได้ตามมาตรา ๑๕

เมื่อกระทรวงมหาดไทยเห็นว่าท้องที่บางส่วนในเขตเทศบาล ประชาชนยังยากจน
และไม่อาจปฏิบัติตามเทศบัญญัติได้ ก็ชอบที่จะประกาศยกเลิกพระราชกฤษฎีกาฉบับเดิมเสียแล้ว
ออกพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่ ให้ใช้เฉพาะในเขตตามแผนที่ได้กันท้องที่บางส่วนที่ราษฎรยัง
ยากจนและไม่อาจปฏิบัติตามเทศบัญญัติออกเสีย

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๔๘