

บันทึก

เรื่อง การลาออกจากสมาชิกสภาเทศบาลเมืองระนอง
(การขอลาออกโดยทางโทรเลขจะถือเป็นการลาออกตามมาตรา ๑๙ (๓)
แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลพ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๓)¹ หรือไม่)

กรรมการปกครองได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท.๐๓๑๑/๓๒๓๐๙ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า จังหวัดระนองได้ส่งโทรพิมพ์ ด่วนที่สุด ที่ รน.๑๙/๓๓๓ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงกรรมการปกครองว่า นายไพโรจน์ ชาญพาณิชย์ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองระนองได้ส่งโทรเลขไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง ขอลาออกจากสมาชิกสภาเทศบาลเมืองระนองเพื่อสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตกรุงเทพมหานคร จังหวัดระนองจึงขอหารือว่า โทรเลขดังกล่าวจะมีผลเป็นการลาออกตามนัยมาตรา ๑๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๙ หรือไม่ กรรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่มีกฎหมายหรือระเบียบใดกำหนดรูปแบบใบลาออกของสมาชิกสภาเทศบาลไว้ แต่เมื่อพิจารณาจากถ้อยคำของกฎหมายแล้วเห็นว่า ใบลาออกจะต้องทำขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษรระบุข้อความว่า ขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลและผู้ขอลาออกจะต้องลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานสำหรับกรณีนี้ โทรเลขเป็นเพียงเอกสารที่แจ้งข่าวสารของผู้ส่งโทรเลขเท่านั้น ไม่ได้มีลายมือชื่อของผู้ส่งคือผู้ลาออกรับรองไว้แต่อย่างใด โทรเลขนี้จึงไม่น่าจะเป็นใบลาออกตามมาตรา ๑๙ (๓) นายไพโรจน์ ชาญพาณิชย์ จึงยังไม่พ้นจากสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลเมืองระนอง แต่กรรมการปกครองเห็นว่า เรื่องนี้เป็นปัญหาข้อกฎหมายจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรรมการปกครอง) แล้ว เห็นว่า เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๑๙ (๓)² แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๙ ประกอบกับมาตรา ๙³ แห่ง

¹ มาตรา ๑๙ สมาชิกภาพแห่งสภาเทศบาลย่อมสิ้นสุดลง เมื่อ

ลาฯ

ลาฯ

(๓) ลาออก โดยยื่นใบลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

ลาฯ

ลาฯ

² มาตรา ๙ เมื่อมีกิจการอันใดซึ่งกฎหมายบังคับให้ทำเป็นหนังสือไว้ ท่านว่าบุคคลผู้จะต้องทำหนังสือไม่จำเป็นต้องเขียนเอง แต่หนังสือนั้นต้องลงลายมือชื่อของบุคคลนั้น

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้ว จะเห็นได้ว่า ใบลาออกนั้นจะต้องทำขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษร มีข้อความระบุว่าขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลและผู้ขอลาออกจะต้องลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานในใบลา แต่โทรเลขนั้นเพียงแต่ระบุข้อความขอลาออกโดยไม่มีลายมือชื่อของผู้ลาออกซึ่งเป็นหลักฐานสำคัญที่จะเชื่อถือเป็นแน่นอนได้ การส่งโทรเลขขอลาออกจึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นใบลาออกตามความหมายของมาตรา ๑๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๙ ที่บัญญัติไว้ว่า “ลาออก โดยยื่นใบลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด” กรณีนี้จึงยังถือไม่ได้ว่าเป็นการลาออกตามวิธีการที่กฎหมายกำหนด

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๒๖

ถ้าบุคคลผู้ใดใช้ตราประทับแทนการลงลายมือชื่ออยู่เป็นปกติ การประทับตราเช่นนั้นท่านว่า
เสมือนกับการลงลายมือชื่อ

ลายพิมพ์นิ้วมือ แกดไต หรือเครื่องหมายอื่นทำนองเช่นนั้นก็ดี ทำลงในเอกสารหากมี
พยานลงลายมือชื่อรับรองไว้ด้วยสองคนแล้ว ท่านว่าเสมือนกับลงลายมือชื่อ

ความในวรรคก่อนนี้ไม่ใช้บังคับถึงการลงลายพิมพ์นิ้วมือ แกดไต หรือเครื่องหมายอย่างอื่น
ทำนองเช่นนั้นซึ่งทำลงในเอกสารที่ทำต่อหน้าพนักงานเจ้าหน้าที่