

(สำเนา)

ที่ สร.๐๘๐๑/๔๔๗๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๓ สิงหาคม ๒๕๑๑

เรื่อง ขอมิให้อุตสาหกรรมโรงแรมอยู่ในบังคับของประกาศว่าด้วยแรงงาน

เรียน เลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีที่ สร.๐๒๐๖/๘๓๔๓

ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๑๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า นายกสมาคมโรงแรมเพื่อทัศนจรแห่งประเทศไทย ขอให้พิจารณายกเว้นมิให้อุตสาหกรรมโรงแรมต้องตกอยู่ในบังคับของประกาศกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแรงงาน ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๑๐ และ ำพณฯ นายกรัฐมนตรี ขอให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็น นั้น

ผมได้พิจารณาแล้ว ขอประทานเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

๑. การพิจารณาว่าสมควรจะยกเว้นอุตสาหกรรมโรงแรมมิให้อยู่ในบังคับของประกาศกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแรงงาน ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๑๐ หรือไม่นั้น ย่อมเป็นปัญหานโยบายในการพิจารณาปัญหานี้สมควรคำนึงถึงจำนวนโรงแรมและสภาพของโรงแรมที่เป็นอยู่ในปัจจุบันด้วย

๒. ในปัจจุบันโรงแรมในประเทศไทยมีจำนวนถึงพันกว่าโรงแรม (ตามสถิติของกรมแรงงานมีถึง ๑,๓๐๐ โรงแรม) บางโรงแรมเป็นโรงแรมขนาดใหญ่ต้องใช้คนงานเป็นจำนวนร้อย ถ้าเป็นโรงแรมขนาดกลางหรือเล็กต้องใช้คนงานเป็นจำนวนสิบ ฉะนั้น จำนวนคนงานที่ทำงานในโรงแรมทั่วประเทศไทยจึงเป็นจำนวนหมื่นซึ่งเป็นจำนวนมากพอที่รัฐบาลจะต้องคำนึงถึงและสนใจให้ความคุ้มครองและอำนวยความสะดวกตามสมควร

๓. การพิจารณายกเว้นมิให้อุตสาหกรรมโรงแรมอยู่ภายใต้บังคับของประกาศกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแรงงาน ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๑๐ จึงควรพิจารณาจากสภาพความเป็นจริงที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบัน ถ้าหากข้อเท็จจริงยังปรากฏอยู่ว่าโรงแรมส่วนมากมีความโน้มเอียงปฏิบัติต่อคนงานหรือลูกจ้างในระดับที่ต่ำกว่าประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนด การที่รัฐบาลจะผ่อนผันยกเว้นมิให้โรงแรมอยู่ภายใต้ข้อบังคับของประกาศกระทรวงมหาดไทยย่อมไม่มีเหตุที่ถูกต้องและเหมาะสมสนับสนุน ฉะนั้น เพื่อความรอบคอบสมควรสอบถามกรมแรงงาน

กระทรวงมหาดไทย ถึงสภาพของลูกจ้างในโรงแรมเสียก่อนว่ามีสภาพอย่างไร

๔. ผมมีความเห็นเป็นส่วนตัวว่า ถ้าหากข้อเท็จจริงปรากฏว่าโรงแรมบางส่วนได้ปฏิบัติต่อลูกจ้างดีหรือดีกว่าที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดตั้งที่นายกสมาคมโรงแรมได้กราบเรียนต่อฯพณฯ รัฐบาลน่าจะเดินสายกลาง คือแก้ไขให้กรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจผ่อนผันเป็นรายโรงแรมไม่ให้อยู่ภายใต้บังคับของประกาศกระทรวงมหาดไทยได้ ตามวิธีที่เสนอนี้อาจเป็นที่พอใจทั้งสองฝ่าย กล่าวคือ โรงแรมฝ่ายนายจ้าง ซึ่งปฏิบัติต่อลูกจ้างดีอยู่แล้ว เมื่อไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับของประกาศกระทรวงมหาดไทยจะมีความคล่องตัวในกิจการมากยิ่งขึ้น แต่ถ้าละเลยไม่ปฏิบัติให้ดีขึ้นอาจถูกกรมแรงงานเพิกถอนการผ่อนผันได้ และจะต้องกลับมาอยู่ภายใต้ประกาศกระทรวงมหาดไทยต่อไป ส่วนฝ่ายลูกจ้างโรงแรมซึ่งยังต้องการความคุ้มครองตามประกาศกระทรวงมหาดไทยก็คงจะพอใจที่ยังคงได้รับความคุ้มครองอยู่ต่อไป และนอกจากนี้อาจช่วยให้โรงแรมชวนชวยปรับปรุงการปฏิบัติต่อลูกจ้างให้ดียิ่งขึ้น จนเป็นที่พอใจของกรมแรงงานและจะได้รับการผ่อนผันจากกรมแรงงานไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับของประกาศกระทรวงมหาดไทยต่อไป

๕. สำหรับแบบอย่างในต่างประเทศเท่าที่ได้ให้เจ้าหน้าที่ค้นคว้ากฎหมายในต่างประเทศ ปรากฏว่าเกือบทุกประเทศได้บังคับให้โรงแรมและภัตตาคารอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายแรงงาน แต่โดยที่งานในโรงแรมมีลักษณะแตกต่างกับงานอื่น ๆ หลายประเทศจึงนิยมนำบัญญัติให้มีกฎหมายคุ้มครองคนงานในโรงแรมและภัตตาคารโดยเฉพาะเป็นเรื่อง ๆ ไป เช่น กฎหมายคุ้มครองเกี่ยวกับค่าจ้าง เวลาทำงานการใช้แรงงานเด็กและหญิงฯ ดังเช่นกฎหมายของประเทศเปรู นอร์เว ฟินแลนด์ฯ

จึงขอเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการ