

บันทึก

เรื่อง การขอเข้าสำรวจธรณีวิทยาบริเวณอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ สร.๐๒๐๓/๔๕๙๗ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๑๗ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ผ่อนผันให้นักธรณีวิทยาของกรมทรัพยากรธรณีได้เข้าไปสำรวจธรณีวิทยาในบริเวณอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตอบขัดข้อง โดยอ้างว่าเป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งห้ามมิให้บุคคลใดเก็บหา นำออกไป กระทำด้วยประการใด ๆ ให้เป็นอันตรายหรือทำให้เสื่อมสภาพแก่แร่ ดิน หิน กรวด หรือทราย และนักธรณีวิทยาก็มิใช่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประกาศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ประกาศแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า งานสำรวจธรณีวิทยาเพื่อทำแผนที่ทางธรณีวิทยาของประเทศ เป็นงานสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจของชาติ อีกทั้งการสำรวจธรณีวิทยาก็มิได้เป็นการทำลายธรรมชาติหรือสภาพแวดล้อมแต่อย่างใด หากการเข้าไปสำรวจดังกล่าวขัดกับพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และไม่ได้รับการแก้ไขอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อให้นักธรณีวิทยาได้เข้าไปสำรวจในเขตอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่และอุทยานแห่งชาติต่าง ๆ แล้ว จะเป็นผลเสียหายต่อประเทศชาติเป็นส่วนรวม กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นว่า การแก้ไขเรื่องดังกล่าวอาจกระทำได้สองประการ คือ

- (๑) แต่งตั้งนักธรณีวิทยาของกรมทรัพยากรธรณีเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔
- (๒) หากไม่อาจแต่งตั้งนักธรณีวิทยาเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ด้วยเหตุใดก็ตาม เห็นสมควรแก้ไขมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ เสียใหม่ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว เห็นว่า แม้ว่าพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ จะมีบทบัญญัติห้ามบุคคลกระทำการต่าง ๆ โดยมุ่งหมายจะคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ภายในเขตอุทยานแห่งชาติ เช่น พันธุ์ไม้ ของป่า สัตว์ป่า ตลอดจนทิวทัศน์ป่าและภูเขา ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิมมิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไปก็ตาม แต่ก็เป็นการห้ามบุคคลทั่วไป มิได้มุ่งหมายที่จะห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะกระทำการบางประการ ดังจะเห็นได้จากบทบัญญัติในมาตรา ๑๙^๑ แห่งกฎหมายฉบับเดียวกันนี้ที่ได้บัญญัติยกเว้นให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการในอุทยาน

^๑ มาตรา ๑๙ บทบัญญัติในมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มิให้ใช้บังคับแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติการไปเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและดูแลรักษาอุทยานแห่งชาติ หรือการศึกษาหรือวิจัยทางวิชาการ

แห่งชาติเพื่อการศึกษา การวิจัยทางวิชาการ ฯลฯ ได้ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า การสำรวจกรณีวิทยาเป็นการวิจัยทางวิชาการอย่างหนึ่งด้วย ฉะนั้นถ้ากระทรวงอุตสาหกรรมจะขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งนักกรณีวิทยาของกรมทรัพยากรธรณีเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ด้วย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕^๒ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ขัดข้อง การก็จะเป็นไปตามที่กรมทรัพยากรธรณีประสงค์ เพราะการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาตินั้น รัฐมนตรีจะแต่งตั้งข้าราชการของส่วนราชการใดก็ได้ และในการปฏิบัติหน้าที่ ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกรมป่าไม้กำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการป้องกันมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำอันตรายหรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุทยานแห่งชาติ

สรุปแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นพ้องด้วยกับกระทรวงอุตสาหกรรมที่จะขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งนักกรณีวิทยาของกรมทรัพยากรธรณีเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ก่อน ถ้ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขัดข้องประการใด จึงควรดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัยหรือแก้ไขพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติต่อไป

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์
(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๑๗

หรือเพื่ออำนวยความสะดวกในการทัศนจรหรือการพักอาศัย หรือเพื่ออำนวยความสะดวก หรือให้ความรู้แก่ประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรี

^๒ มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้