

บันทึก

เรื่อง การคัดเลือกเพื่อบรรจุข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรในกรมตำรวจ

หนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ ๗๓๗๖/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ ว่า ก.พ.ได้รายงานเสนอข้อหารือของกระทรวงมหาดไทยในปัญหาการคัดเลือกเพื่อบรรจุข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรในกรมตำรวจ ความว่า ตามความในมาตรา ๑๔ วรรค ๒ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินเดือนข้าราชการตำรวจ และกำหนดคุณสมบัติ พื้นความรู้ วิธีคัดเลือก และวิธีสอบคัดเลือก เพื่อบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการในกรมตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๔๕ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “การคัดเลือก หรือสอบคัดเลือก เพื่อบรรจุเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ให้ อ.ก.พ.กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ดำเนินการ” นั้น ในที่ประชุม อ.ก.พ.กระทรวงมหาดไทยส่วนมากมีความเห็นว่า การคัดเลือกตามความหมายแห่งข้อบัญญัติดังกล่าว ย่อมหมายถึงเฉพาะแต่กรณีที่คัดเลือกคนใหม่ เพื่อบรรจุเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรเท่านั้น ถ้าเป็นคนเก่าคือเคยเป็นข้าราชการตำรวจมาแล้วก็ดี หรือเคยเป็นข้าราชการทหารมาแล้วก็ดี แต่ให้ออกจากราชการไปแล้วมาขอสมัครเข้ารับราชการใหม่ จะต้องดำเนินการตามนัยมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๕๔๕ จะดำเนินการคัดเลือกบรรจุตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาโดยอาศัยการคัดเลือกตามมาตรา ๑๒ (๓) (จ) แล้วอาศัยอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๔๕ หาได้ไม่ ทั้งจะขัดด้วยกฎหมายและทางปฏิบัติอันเกี่ยวกับการนี้หรือไม่ อย่างไร กระทรวงมหาดไทยยังสงสัยอยู่ ก.พ.เห็นว่าเป็นปัญหาข้อกฎหมาย จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตีความ

อนึ่ง เรื่องนี้ได้ความจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทยซึ่งได้มาชี้แจงเพิ่มเติมในที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา เนื่องจากการบรรจุข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรในกรณีที่หรือมานี้ ทางกรมจะคัดเลือกจากบุคคลที่ได้ออกจากราชการไปแล้วสมัครเข้ารับราชการอีก อ.ก.พ.กระทรวงมหาดไทยส่วนมากจึงเห็นว่า จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๔๕ ก่อน กล่าวคือ จะต้องได้รับอนุมัติจาก ก.พ.เสียก่อน ครั้นแล้วจึงดำเนินการคัดเลือกเพื่อบรรจุตามพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินเดือนข้าราชการตำรวจ และกำหนดคุณสมบัติ พื้นความรู้ วิธีคัดเลือก และวิธีสอบคัดเลือก เพื่อบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการในกรมตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๔๕ ที่ได้ออกตามความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว อีกชั้นหนึ่ง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้พิจารณาแล้ว
ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

อันทบบัญญัติในลักษณะ ๒ หมวด ๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพล

เรือน พ.ศ.๒๔๘๕ เฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวกับการบรรจุและการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญนั้น อาจสังเกตได้ว่า จำแนกออกเป็น ๒ จำพวก คือ จำพวกที่จะต้องทำการคัดเลือกและสอบคัดเลือกก่อนการบรรจุและแต่งตั้ง ตามมาตรา ๒๗ จำพวกหนึ่ง และจำพวกที่เคยรับราชการมาแล้ว และเจ้ากระทรวงเห็นสมควรบรรจุโดยไม่ต้องมีการคัดเลือกหรือสอบคัดเลือกตามมาตรา ๓๐ อีกจำพวกหนึ่ง ฉะนั้นถ้าการบรรจุและแต่งตั้งจะกระทำโดยวิธีคัดเลือกและสอบคัดเลือกแล้ว เฉพาะกรณีสำหรับกรมตำรวจซึ่งถือว่าเป็นส่วนราชการที่มีเหตุพิเศษและมีพระราชกฤษฎีกาวางวิธีการคัดเลือกและวิธีสอบคัดเลือก กำหนดคุณสมบัติ พื้นความรู้ ไว้แล้ว การคัดเลือกและสอบคัดเลือกก็ต้องกระทำตามวิธีการและเงื่อนไขซึ่งที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น โดยไม่ต้องคำนึงถึงว่าผู้ที่สมัครเข้าเพื่อให้คัดเลือกหรือสอบคัดเลือกนั้นจะเคยรับราชการมาแล้วหรือไม่ จะตีความไปถึงว่าผู้ที่เคยรับราชการมาแล้วจะได้รับการบรรจุและแต่งตั้งได้ตามมาตรา ๓๐ แต่ทางเดียวกันนั้น ย่อมไม่ชอบ เพราะเมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกาซึ่งได้ตราขึ้นเป็นพิเศษตามอำนาจที่ได้ให้ไว้โดยกฎหมาย และโดยมิได้มีความในพระราชกฤษฎีกานั้นเองหรือบทกฎหมายใดว่า จะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๓๐ ในกรณีที่จะบรรจุบุคคลที่เคยเป็นข้าราชการมาแล้ว ก็ไม่มีเหตุผลอันใดที่จะตีความไปว่า บุคคลที่ได้เคยรับราชการมาแล้วจะต้องถูกห้ามมิให้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งตามวิธีการคัดเลือกและสอบคัดเลือกดังที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล

(นายเสริม วินิจัยกุล)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๔๙๒