

บันทึก

เรื่อง เงินลงทุนของทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์

เลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมาโดยหนังสือ ที่ ๔๗๗๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ความว่าประธานกรรมการสำรวจการจำหน่ายโอนทรัพย์สินพระมหากษัตริย์รายงานว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการนี้ให้พิจารณาว่าได้นำเงินจากการถูกต้องตามมาตรา ๖ - ๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์ พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่นั้น คณะกรรมการฯ ได้ประชุมพิจารณาปัญหาเรื่องต่างๆ มาโดยลำดับจนถึงเรื่องเงินลงทุน ซึ่งจะต้องพิจารณาว่าจะนำรายได้ตามมาตรา ๖ นั้นไปลงทุนได้เพียงใด จะต้องเกี่ยวข้องกับทรัพย์สินเดิมหรือไม่ และจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๗ เพียงไร ในเรื่องนี้กรรมการฯ มีความเห็นแตกต่างกัน จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องนี้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

ในปัญหาที่ว่ารายได้ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์ พ.ศ.๒๕๓๙ จะนำไปลงทุนได้เพียงใด จะต้องเกี่ยวข้องกับทรัพย์สินที่มีอยู่เดิมหรือไม่นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาพระราชบัญญัตินี้แล้วเห็นว่า เรื่องเงินที่จะนำไปลงทุนไม่ใช่ปัญหาการตีความในมาตรา ๖ เพราะบทบัญญัติว่าด้วยวิธีการลงทุนไม่ปรากฏในมาตรา ๖ นั้นเลย มาตรานี้จำแนกรายจ่ายต่างๆ ซึ่งจะต้องหักจากรายได้จากทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ก่อนที่จะนำทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงใช้จ่ายในฐานะที่เป็นประมุข ส่วนการที่จะจัดการกับทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์อย่างไรนั้น มีบัญญัติไว้ในมาตรา ๕ ซึ่งมอบให้อยู่ในความดูแลรักษาของกระทรวงการคลัง โดยให้ปรึกษากับคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน และกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งขึ้นโดยพระบรมราชานุญาตอีก ๔ นาย

คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณามาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้เห็นว่า มาตรา ๕ บัญญัติให้อำนาจจัดการแก่กระทรวงการคลังและคณะกรรมการที่ปรึกษาโดยไม่มีข้อจำกัด และเงินรายได้ก็ย่อมเป็นส่วนหนึ่งของทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์ จึงเห็นว่าอาจเอาไปลงทุนได้ตามที่ผู้จัดการเห็นสมควร

อนึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าปัญหาการลงทุนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งบทบัญญัติแห่งมาตรา ๗ เพราะมาตรา ๗ เป็นบทบัญญัติว่าด้วยการโอนหรือจำหน่ายในกรณีพิเศษ นอกเหนือไปจากวิธีการจัดการปกติ ตามมาตรา ๕ หากจะตีความว่า การลงทุนตามปกติอยู่

ภายใต้บทบัญญัติแห่งมาตรา ๗ แล้ว บทบัญญัติในมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ก็จะขัดแย้งกัน ซึ่งไม่น่าจะเป็นไปได้ เพราะฉะนั้นถ้าการลงทุนที่หารือมานี้เป็นการลงทุนตามปกติแล้ว ก็ย่อมทำได้โดยไม่ต้องขอพระบรมราชานุมัติ

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

ผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา

๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๘