

บันทึก

เรื่อง อนุสัญญาเพื่อการป้องกันและลงโทษการกระทำผิดฐานพิฆาตคนละชน (Genocide)

กรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารได้แจ้งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยหนังสือที่ ๕๒๘๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ว่า กระทรวงการต่างประเทศขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับอนุสัญญาที่กล่าวข้างต้น ซึ่งได้ดำเนินการมาช้านานแล้ว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๒) ซึ่งได้เคยพิจารณาอนุสัญญานี้มาตั้งแต่ยังเป็นร่างขั้นต้นที่เสนอไปยังรัฐบาลต่าง ๆ (ใน ค.ศ.๑๙๔๗) ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว

ก่อนอื่นเห็นควรเสนอเพื่อทราบว่าการพิจารณาครั้งก่อนคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกข้อสังเกตเสนอมายังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยหนังสือที่ น.๕๘/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ส่งไปให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการและปรากฏต่อมาว่า องค์การสหประชาชาติได้แก้ไขอนุสัญญานี้แตกต่างไปจากร่างอนุสัญญาเดิมตามข้อสังเกตของบรรดาประเทศที่เกี่ยวข้อง ฉะนั้น อนุสัญญาที่พิจารณาครั้งนี้จึงเป็นฉบับที่ได้ปรับปรุงใหม่และเป็นฉบับสุดท้าย

คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ทราบด้วยความพอใจว่า อนุสัญญาที่ปรับปรุงใหม่และเป็นฉบับสุดท้ายนี้ได้มีการแก้ไขตรงกันกับข้อสังเกตในบันทึกลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๑ หลายประการ ฉะนั้น จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาถึงปัญหาต่าง ๆ ที่ได้นำขึ้นพิจารณาไปแล้วนั้นอีก

ในการพิจารณาครั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้มุ่งพิจารณาโดยเฉพาะในข้อที่ว่า อนุสัญญานี้จะมีข้อความขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และจารีตประเพณีของประเทศไทยที่ใช้อยู่ในปัจจุบันอย่างไรหรือไม่ ซึ่งตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่ปรากฏว่ามีข้อความขัดแย้งประการใด ฉะนั้น จึงเห็นว่าไม่เป็นการขัดข้องที่รัฐบาลไทยจะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญานี้ตามความในข้อ ๑๑ แห่งอนุสัญญา

อนึ่ง ในการพิจารณาเรื่องนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาถึงมูลแห่งความผิดฐานพิฆาตคนละชนอันเป็นความผิดที่กำหนดขึ้นใหม่และหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ ถึงข้อ ๗ ของอนุสัญญาด้วย และเห็นว่าจะต้องตรากฎหมายขึ้นบางประการเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญานี้ (เฉพาะอย่างยิ่งในกฎหมายอาญา) แต่ทั้งนี้ก็เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาในภายหลังเมื่อรัฐบาลได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญานี้แล้ว

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุด แสงอุทัย)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๕๙