

“ใช้เฉพาะในราชการ ไม่เป็นสิ่งพึงเปิดเผย”

บันทึก

เรื่อง เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลผดุนัย
(นายบำรุง ศรีวิโรจน์)

ตามหนังสือของกรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ ๑๔๗๗๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า กระทรวงสาธารณสุขได้ส่งเรื่องเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลผดุนัย พร้อมด้วยสำเนาเอกสารเกี่ยวกับการสอบสวนนายบำรุง ศรีวิโรจน์ และรายงานการประชุมข้อตกลง เรื่องการโอนกิจการโรงพยาบาลเทศบาล ระหว่างกระทรวงมหาดไทย กับกระทรวงสาธารณสุข มาเพื่อขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็น ความพิสดารปรากฏตามหนังสือกระทรวงสาธารณสุขที่ได้ส่งมาด้วยแล้วนั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาเรื่องนี้แล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายบำรุง ศรีวิโรจน์ เดิมเป็นพนักงานเทศบาลเมืองภูเก็ต ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลวชิระภูเก็ต ซึ่งขณะนั้นขึ้นอยู่กับเทศบาล ต่อมาโรงพยาบาลนี้ได้โอนกิจการมาให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำ โดยนายบำรุง ศรีวิโรจน์ คงปฏิบัติงานต่อไปในโรงพยาบาลวชิระภูเก็ตตามเดิมไม่ได้ลาออกจากเทศบาลเมืองภูเก็ต ต่อมาในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ นายบำรุง ศรีวิโรจน์ได้ถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุมโดยต้องหาว่าลักลอบเล่นการพนันประเภท ๑ พนักงานสอบสวนได้ส่งสำนวนให้อัยการดำเนินคดีแล้ว ทางอัยการไม่สั่งฟ้อง ในระหว่างที่ต้องหา ทางจังหวัดภูเก็ตได้สั่งให้นายบำรุง ศรีวิโรจน์พักงาน และตั้งกรรมการขึ้นทำการสอบสวนเพื่อพิจารณาลงโทษ นายบำรุง ศรีวิโรจน์ทางวินัย คณะกรรมการให้ความเห็นว่า ไม่อาจทำการสอบสวนได้เพราะนายบำรุง ศรีวิโรจน์มิได้มีฐานะเป็นข้าราชการ คงเป็นแต่ลูกจ้างรับเงินเดือนจากงบประมาณการจรรของกระทรวงสาธารณสุข โรงพยาบาลจึงได้แจ้งให้ทางเทศบาลเมืองภูเก็ตทำการสอบสวนพิจารณาโทษต่อไป ทางเทศบาลแจ้งว่าได้สอบสวนแล้ว ปรากฏว่านายบำรุงฯ มิได้กระทำความผิดตามข้อกล่าวหา จึงให้กลับเข้าทำงานตามเดิม กระทรวงสาธารณสุขไม่ประสงค์จะรับนายบำรุง ศรีวิโรจน์กลับเข้าทำงานอีกเพราะไม่ไว้วางใจเกรงจะเกิดการเสียหาย แต่เมื่อความเห็นไม่ตรงกันของเมืองภูเก็ต เห็นว่าเป็นกรณีมีปัญหาว่า เจ้าหน้าที่เช่นนายบำรุง ศรีวิโรจน์นี้ เมื่อทำความผิดขึ้นควรจะใช้บทกฎหมายใดพิจารณาสอบสวนลงโทษ จึงหารือขอให้พิจารณา

เรื่องนี้เมื่อได้พิจารณาข้อเท็จจริงตลอดแล้วเห็นว่า นายบำรุง ศรีวิโรจน์ ยังคงมีฐานะเป็นพนักงานเทศบาลอยู่ เพราะพนักงานเทศบาลผู้ใดจะพ้นจากฐานะเป็นพนักงานเทศบาลก็ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบพนักงานเทศบาล ในเรื่องนี้เมื่อกระทรวงสาธารณสุขรับโอน

กิจการของโรงพยาบาลไป ปรากฏว่านายบำรุง ศรีวิโรจน์ ยังไม่ได้ลาออกจากเทศบาล และทางเทศบาลก็ยังไม่ได้สั่งให้ออก ไล่ออก หรือปลดออก ฉะนั้น เมื่อนายบำรุง ศรีวิโรจน์กระทำความผิดขึ้น ปัญหาที่ว่าผู้ใดจะเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาโทษนั้น และโทษนั้นจะมีสถานใดบ้าง ก็เห็นว่าจะต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบพนักงานเทศบาล นอกจากนั้นยังปรากฏจากรายงานการประชุมเรื่องการโอนโรงพยาบาลของเทศบาลมาสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ณ ห้องประชุมกระทรวงมหาดไทย วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมลงมติว่า “การบังคับบัญชาโดยเหตุที่เจ้าหน้าที่บางคนเป็นพนักงานเทศบาล และเจ้าหน้าที่บางคนมีฐานะเป็นข้าราชการ ฉะนั้น การบังคับบัญชาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น” ซึ่งปรับกับกรณีนี้ได้อยู่แล้ว ส่วนที่ปรากฏว่านายบำรุง ศรีวิโรจน์ รับเงินเดือนจากงบประมาณการจรของกระทรวงสาธารณสุขนั้น เห็นว่าไม่ได้เปลี่ยนฐานะตามกฎหมายของนายบำรุง ศรีวิโรจน์แต่ประการใด

อาศัยเหตุผลดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงมีความเห็นว่า นายบำรุง ศรีวิโรจน์ยังมีฐานะเป็นพนักงานเทศบาลอยู่ และเมื่อนายบำรุง ศรีวิโรจน์กระทำความผิดขึ้นก็ต้องนำกฎหมายว่าด้วยระเบียบพนักงานเทศบาลมาใช้บังคับ ส่วนที่กระทรวงสาธารณสุขไม่มีความประสงค์จะรับตัวกลับเข้าทำงานต่อไป ก็น่าจะมีทางทำได้ โดยทำความตกลงกับเทศบาลขอส่งตัวนายบำรุง ศรีวิโรจน์คืนไป

(นายหยุด แสงอุทัย)

เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๔