

บันทึก

เรื่อง การขอปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการขนส่ง พ.ศ.๒๕๕๗

ตามหนังสือของกรมการขนส่งทางบกที่ ๓๕๐๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้หารือว่า ตามมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่ง พ.ศ.๒๕๕๗ บัญญัติว่า “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และจะใช้พระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือเพียงบางส่วนในท้องที่ใดให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา” นั้น กระทรวงคมนาคมมีความประสงค์จะแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมการขนส่งตามอำนาจที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ เพื่อจะได้ให้คณะกรรมการพิจารณาวางระเบียบข้อบังคับและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ตามอำนาจและหน้าที่ตั้งที่บัญญัติในพระราชบัญญัติ เพื่อเตรียมงานไว้ให้พร้อมบูรณเสียก่อน แต่เมื่อเห็นเป็นการสมควรจะใช้พระราชบัญญัตินี้ทั้งหมด หรือแต่บางส่วนในท้องที่ใดจึงค่อยออกพระราชกฤษฎีกาให้ใช้ในภายหลังต่อไป เช่นนี้จะทำได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

ตามมาตรา ๒ ของพระราชบัญญัติการขนส่ง พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ว่า พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และจะใช้พระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือเพียงบางส่วนในท้องที่ใด ให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา นั้น เป็นการแสดงให้เห็นว่า บทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไปนั้นแล้วหากแต่ยังไม่ผลใช้บังคับแก่ราษฎร โดยกฎหมายมอบอำนาจให้แก่ฝ่ายบริหารที่จะพิจารณาว่าจะควรใช้พระราชบัญญัตินี้แค่ไหน เพียงใด แก่ราษฎรท้องที่ไหนตามที่เห็นสมควร โดยตราพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติในภายหลังเท่านั้น เมื่อเป็นเช่นนี้ย่อมแสดงให้เห็นว่ากฎหมายนี้มีความมุ่งหมายที่จะให้ฝ่ายบริหารได้มีโอกาสตระเตรียมงานต่าง ๆ ในอันที่จะปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ให้สมบูรณ์เสียก่อน และจะเห็นได้ว่าคณะกรรมการควบคุมการขนส่งนั้นเป็นเครื่องมืออันจำเป็นอย่างหนึ่งในอันที่จะปฏิบัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายนี้ และการแต่งตั้งคณะกรรมการก็เป็นเรื่องเกี่ยวกับฝ่ายบริหารโดยเฉพาะ จึงอาจกระทำได้แม้จะยังมิได้มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัตินี้ในท้องที่ใดก็ตาม เช่นเดียวกับการออกกฎกระทรวง ซึ่งแม้จะยังมิได้มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัตินี้ในท้องที่ใดรัฐมนตรีก็มีอำนาจที่จะออกไว้ก่อนได้

ตรงกันข้าม ถ้าหากจะถือว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมการขนส่งยังกระทำไม่ได้จนกว่าจะได้มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัตินี้ในท้องที่ใดท้องที่หนึ่งเสียก่อนแล้ว ก็

หมายความว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมการขนส่งจะต้องกระทำกันทุกคราวที่มีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาเช่นนั้น ในท้องที่ใดท้องที่หนึ่งซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าเจตนารมณ์ของกฎหมายนี้หาได้มุ่งหมายเช่นนั้นไม่ และเห็นว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมการขนส่งตามพระราชบัญญัตินี้ ย่อมกระทำไว้เพื่อทางการจะได้เตรียมงานไว้ก่อนได้แม้จะยังไม่มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชกฤษฎีกาขนส่งในท้องที่ใด

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย
(นายหยุต แสงอุทัย)
เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๕๗