

(สำเนา)

ที่ สร.๐๘๐๑/๑๘๓๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๑ เมษายน ๒๕๑๗

เรื่อง ทารือเกี่ยวกับการมอบอำนาจของผู้ว่าการ

เรียน ผู้ว่าการ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ มท.๐๙๐๑/๖๔๘

ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๑๗

ตามหนังสือที่อ้างถึงได้ขอหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ กทพ.ว่า กทพ.ได้ประสบกับปัญหาในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงในช่วงเวลาที่คณะกรรมการยังมิได้แต่งตั้งผู้ทำการแทน เป็นเหตุให้ไม่มีผู้ใดอยู่ในฐานะที่จะดำเนินการแทนผู้ว่าการได้ ทำให้การปฏิบัติงานของ กทพ.ติดขัดและล่าช้า เพราะกฎหมายมิได้เปิดช่องให้ผู้ว่าการมีอำนาจมอบอำนาจให้รองผู้ว่าการหรือพนักงานอาวุโสคนหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนผู้ว่าการได้ ดังนั้นการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจึงได้ถามปัญหาไปสองประการ คือ (๑) ผู้ว่าการ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะมอบอำนาจให้รองผู้ว่าการหรือพนักงานอาวุโสทำการแทนหรือปฏิบัติการแทนในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติงานได้นั้นจะกระทำได้หรือไม่เพียงใด และ (๒) ในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง รองผู้ว่าการจะทำหน้าที่แทนในช่วงเวลาที่คณะกรรมการยังมิได้แต่งตั้งผู้ว่าการ จะกระทำได้เพียงใดหรือไม่ ความทราบอยู่แล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหาที่หารือมาทั้งสองข้อนี้แล้ว เห็นว่า เนื่องจากบทบัญญัติข้อ ๑๘ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ได้บัญญัติไว้ชัดเจนว่า “เมื่อผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงในช่วงที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งผู้ว่าการก็ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนผู้ว่าการ หรือรักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการ แล้วแต่กรณี” ดังนั้นผู้ว่าการจึงไม่มีอำนาจที่จะมอบอำนาจให้รองผู้ว่าการหรือพนักงานอาวุโสทำการแทนหรือปฏิบัติการแทนในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติงานได้ เพราะเป็นการนอกเหนืออำนาจที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติงานได้ เพราะเป็นการนอกเหนืออำนาจที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง รองผู้ว่าการก็ไม่มีอำนาจทำหน้าที่แทนในช่วงเวลาที่คณะกรรมการยังมิได้แต่งตั้งผู้ว่าการได้เช่นเดียวกัน

เหตุผลที่ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๐ ข้อ ๑๘ ได้กำหนดเช่นนั้นก็เพราะผู้บัญญัติกฎหมายมีความประสงค์จะให้คณะกรรมการควบคุมและรับรู้การแต่งตั้งบุคคลที่จะเข้า

มาทำหน้าที่ของผู้ว่าการ ไม่ว่าจะเข้ามาทำหน้าที่ในฐานะผู้ทำการแทนในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ หรือเข้ามาทำหน้าที่ในฐานะผู้รักษาการแทนในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงก็ตาม วิธีการแก้ไขข้อขัดข้องในการปฏิบัติราชการดังกล่าวอาจทำได้โดยการให้คณะกรรมการแต่งตั้งผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนไว้เป็นการล่วงหน้า ซึ่งคณะกรรมการอาจแต่งตั้งพนักงานซึ่งดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าการก็ได้ และในการแต่งตั้งผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนนี้ คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขอย่างใดก็ได้ตามแต่จะเห็นสมควร

อนึ่ง ขอเรียนเพื่อโปรดทราบด้วยว่า การแก้ไขปัญหาคือข้อขัดข้องดังกล่าวเป็นการแก้ไขเฉพาะในเรื่องบุคคลที่จะเข้ามาทำหน้าที่แทนผู้ว่าการเป็นการทั่วไปเท่านั้น ส่วนกรณีผู้ว่าการหรือผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนจะทำหน้าที่โดยกระทำการในนามของ กทพ. สำหรับกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกได้หรือไม่เพียงใด ย่อมเป็นไปตามระเบียบข้อบังคับของคณะกรรมการ ตามความในข้อ ๑๗ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๐ ซึ่งเป็นเรื่องอีกเรื่องหนึ่งต่างหากจากกัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการกรม

โทร. ๒๒๐๒๐๖ – ๙