

ลับ-ด่วน

ที่ ๕๓๐๒/๒๕๕๗

กรมอัยการ

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การซื้อกิจการจากบริษัทไฟฟ้าอุบล จำกัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร

อ้างถึง หนังสือที่ ๔๑๑๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๗

ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาเรื่องการรับซื้อกิจการไฟฟ้าจากบริษัทไฟฟ้าอุบล จำกัด เพื่อให้กรมโยธาเทศบาล เข้าดำเนินการต่อไป ซึ่งกรมโยธาเทศบาลได้ขอให้ทางบริษัทไฟฟ้าอุบล จำกัด แบ่งหุ้นให้แก่ผู้แทนกรมโยธาเทศบาลเพื่อกระจายจำนวนผู้ถือหุ้นของบริษัทออกไปอีกตามความเห็นแนะนำของกรมอัยการ แต่บริษัทไม่ยอมอนุมัติในการโอนหุ้นดังกล่าว ความขัดข้องในวิธีการที่จะให้กรมโยธาเทศบาลได้เข้าดำเนินการตามความประสงค์ของคณะกรรมการ จึงยังขัดข้องอยู่ ซึ่งคณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาในปัญหาข้อนี้ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๗ อีกครั้งหนึ่งแล้ว ลงมติมอบให้ข้าพเจ้าและเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาหาทางแก้ไขเพื่อให้ได้ซึ่งอำนาจควบคุมบริษัทไฟฟ้าแห่งนี้ตามวิถิทางแห่งกฎหมาย และถ้าจะถึงต้องฟ้องศาลให้ทำลายหนังสือบริคณห์สนธิให้ดำเนินการได้ ท่านจึงแจ้งไปให้ข้าพเจ้าทราบเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นนั้น

ข้าพเจ้าและเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ร่วมกันพิจารณาดำเนินการตามมติคณะกรรมการดังกล่าว และได้เชิญผู้แทนกรมโยธาเทศบาลมาชี้แจงแถลงเรื่องราวประกอบแล้วมีความเห็นพ้องต้องกันในการแรกว่า ข้อที่จะดำเนินการฟ้องศาลให้ทำลายหนังสือบริคณห์สนธิ นั้น ตามวิถิทางแห่งกฎหมายไม่มีทางที่จะทำเช่นนั้นได้ ส่วนในการที่จะดำเนินการฟ้องบริษัทและกรรมการของบริษัทในการที่ไม่ยินยอมให้มีการโอนหุ้นให้ผู้แทน กรมโยธาเทศบาลตามที่กรมโยธาเทศบาลร้องขอนั้น แม้ว่าตามกฎหมายย่อมเป็นอำนาจของกรมโยธาเทศบาลที่จะดำเนินคดีบังคับแก่บริษัทได้ก็ดี แต่เมื่อได้คำนึงถึงผลปฏิบัติแล้วก็เห็นว่า กว่าคดีนี้จะเสร็จสิ้นก็คงเป็นเวลาอีกหลายเดือนหลังจากกำหนดเวลาสิ้นสัมปทาน (วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๗) ได้ผ่านไปแล้ว ซึ่งดูก็จะไม่ได้ไปประโยชน์ตามความปรารถนาในกรณีนี้แต่ประการใด อย่างไรก็ตามข้าพเจ้าและเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พยายามใคร่ครวญหาทางที่จะให้การเป็นไปตามปรารถนาในอันที่จะให้ได้มาซึ่งอำนาจการควบคุมบริษัทไฟฟ้าแห่งนี้ตามความต้องการของคณะกรรมการแล้วมีความเห็นต้องกันในการสุดท้ายว่า ตามสัมปทานที่ได้ทำไว้กับบริษัทไฟฟ้าแห่งนี้ในข้อ ๒๕ มี

ความอยู่ว่า “เมื่อมีเหตุเกิดขึ้นอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือความผาสุกแห่งสาธารณชนก็ดี หรือเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยภายในประเทศก็ดีหรือเกี่ยวกับความมั่นคงภายในประเทศก็ดี หรือผู้รับสัมปทานบอกเลิกกิจการเพื่อคืนสัมปทานก็ดี รัฐบาลมีอำนาจเข้าครอบครองหรือควบคุมกิจการไฟฟ้าทั้งหมดหรือแต่ส่วนใดส่วนหนึ่งชั่วคราวได้” อนึ่ง เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของรัฐบาลจะสั่งให้หยุดการใช้เครื่องทั้งหมดหรือแต่บางส่วนก็ได้ ฯลฯ” ตามความในสัมปทานข้อนี้ จึงเห็นว่า กำหนดอายุสัมปทานก็จะสิ้นสุดลงเพียงประมาณอีก ๔ เดือนเศษเท่านั้น เมื่อสัมปทานหมดอายุลงแล้ว การที่จะปล่อยปละละเลยกิจการไฟฟ้าแห่งนี้ต่อไปก็เป็นที่เห็นได้ว่าจะเป็นเหตุให้เกิดจากการเสียหายหลายกรณีที่เป็นเหตุกระทบถึงความปลอดภัยและความผาสุกแห่งสาธารณชน ตลอดจนความสงบเรียบร้อยในท้องถิ่นในประเทศ เพราะฉะนั้น เมื่อถึงเวลาเช่นนั้นก็เป็นการสมควรที่รัฐบาลจะพึงใช้อำนาจตามสัมปทานข้อนี้ เข้าควบคุมกิจการไฟฟ้าแห่งนี้ทั้งหมดเข้าไว้และดำเนินการต่อไป ตามความจำเป็นจนกว่าบริษัทจะได้มีการชำระบัญชีเสร็จหรือจนกว่าจะได้มีการเจรจาขายหุ้นที่เหลืออยู่เพียง ๒๑ หุ้น ให้แก่ฝ่ายรัฐบาลเสร็จสิ้น วิธีนี้เป็นทางออกที่จะทำได้โดยชอบด้วยกฎหมายและตามที่ระบุไว้ในสัมปทาน ซึ่งอธิบดีกรมโยธาเทศบาลก็ได้เห็นชอบตามวิธีการข้อนี้ด้วยแล้ว

ข้าพเจ้าและเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาปรึกษาเห็นพ้องต้องกันโดยวิธีทางดังกล่าวที่เรียนมาเช่นนี้ จึงขอเสนอมาเพื่อขอให้ท่านได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

อรรถปรีชาชนูปการ
(หลวงอรรถปรีชาชนูปการ)
อธิบดีกรมอัยการ