

บันทึก

เรื่อง การตีความปัญหาการแจกจ่ายและหมุนรางวัลของธนาคารออมสิน
ว่าเป็นการพนันประเภทสลากกินรวบหรือไม่

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี มีหนังสือที่ สร.๐๔๐๓/๗๔๔๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๑๓ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับกรณีที่ธนาคารออมสินชักจูงใจเด็กให้ฝากเงินประเภทประจำไว้กับธนาคารออมสินในวันพฤหัสบดีและวันเสาร์ โดยแจกจ่ายรูปถ่ายต่าง ๆ ที่มีหมายเลขปรากฏอยู่ในภาพ เมื่อฝากครบ ๑ ปี และมีการถอนเงินที่ฝากนั้นไม่เกิน ๑๐ ครั้ง จะมีสิทธิถูกรางวัลที่ธนาคารออมสินจะทำการหมุน ผู้ที่ถูกรางวัลจะได้รับเงินเป็นทุนการศึกษาเป็นเงินรางวัลละ ๘๐๐ บาท เงินฝากของเด็กนี้ธนาคารออมสินคิดดอกเบี้ยให้ร้อยละ ๕ ต่อปีซึ่งเป็นอัตราเดียวกับผู้ฝากเงินในประเภทเดียวกัน ในการดำเนินการเช่นนี้กรมตำรวจและธนาคารออมสินมีความเห็นที่ว่าเป็นการพนันประเภทสลากกินรวบหรือไม่แตกต่างกันอยู่ กระทรวงการคลังจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยว่าเป็นการพนันประเภทสลากกินรวบหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายกองที่ ๓) ได้พิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๗ (๒) และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘^๑ แล้วเห็นว่าอันการพนันสลากกินรวบนั้นจะต้องประกอบด้วยลักษณะดังนี้ คือ ๑. มีการขายสลาก ๒. ผู้ซื้อสลากนั้นต้องเสี่ยงต่อการเสียประโยชน์ คือค่าซื้อสลากนั้นเพื่อการที่อาจจะได้รับประโยชน์มากกว่าจำนวนที่ตนซื้อสลากนั้น แต่ลักษณะกิจการของธนาคารออมสินหาเป็นดังเช่นว่านี้ไม่กล่าวคือ ในประการแรกธนาคารออมสินมิได้พิมพ์รูปถ่ายออกขายหากแต่เป็นการแถมพิกให้แก่เด็กผู้มาฝากเงิน ประโยชน์ที่ธนาคารออมสินจะได้รับจากการฝากเงินนั้นมิได้นอกเหนือไปกว่ากรณีอื่นตามปกติ และยังต้องจ่ายดอกเบี้ยในอัตราเท่าบุคคลทั่ว ๆ ไปที่ฝากเงินในประเภทเดียวกัน

^๑ มาตรา ๗ ใบอนุญาตทุกฉบับต้องกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) สถานที่ วัน เดือน ปี และกำหนดเวลาที่อนุญาตให้เล่น ถ้าเป็นใบอนุญาตสลากกินแบ่งสลากกินรวบ และสวิป ให้ระบุจำนวนสลากที่จะขายกับสถานที่ วัน และเวลาที่จะออกด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๙ สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ และสวิป หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนหนึ่งคนใดนั้น ต้องส่งสลากให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตประทับตราเสียก่อนจึงนำออกจำหน่ายได้

ถ้ายังมิได้รับอนุญาตให้มีการเล่นที่กล่าวไว้ในวรรคก่อน ห้ามมิให้ประกาศโฆษณาหรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อมให้บุคคลใด ๆ เข้าร่วมในการเล่นนั้น

ไม่ว่าเด็กผู้ฝากเงินนั้นจะถูกรางวัลหรือไม่ในประการที่สอง เด็กผู้ฝากเงินไม่มีทางที่จะเสี่ยงต่อการเสียประโยชน์ เพราะมีสิทธิที่จะได้ทั้งเงินและดอกเบี้ยคืน นอกจากนั้นในระหว่างเวลา ๑ ปีดังกล่าว เด็กผู้ฝากเงินจะถอนเงินของตนคืนเสียเมื่อใดก็ได้ การเสี่ยงโชคหากจะพึงมีในที่นี้ย่อมเป็นการเสี่ยงที่จะได้ประโยชน์ให้เพิ่มพูนมากยิ่งขึ้น นอกเหนือจากประโยชน์อันจะพึงมีพึงได้ตามปกติ มิใช่เป็นการเสี่ยงต่อการที่จะเสียประโยชน์แต่อย่างใด ดังนั้นจึงเห็นว่ากิจการดังกล่าวของธนาคารออมสินหาเป็นการพนันประเภทสลากกินรวบไม่ หากแต่เป็นการแถมพกโดยวิธีเสี่ยงโชคอย่างหนึ่งเท่านั้น

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๑๓