

บันทึก

เรื่อง การกู้เงินธนาคารโลกสำหรับการรถไฟฟ้า

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๒) ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

โดยเหตุที่สัญญากู้เงินนี้จะลงนามกันในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นเรื่องด่วนมาก จึงขอเสนอความเห็นเฉพาะในข้อใหญ่ใจความที่ประสงค์จะทราบดังต่อไปนี้

(๑) ตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายหรือประเพณีของไทยไม่มีและไม่เคยมีบทบัญญัติหรือหลักปฏิบัติว่า การที่รัฐบาลจะทำสัญญาค้ำประกันเงินกู้ ไม่ว่าจากธนาคารโลกหรือบุคคลใด ๆ จะต้องขออนุมัติจากสภาผู้แทนราษฎร หรือต้องออกกฎหมายโดยเฉพาะสำหรับการนั้น

(๒) แต่การที่จะออกกฎหมายเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าวในข้อ ๑ ย่อมทำได้โดยเสนอเป็นพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ตามความในมาตรา ๗๓ แห่งรัฐธรรมนูญฯ ส่วนการขออนุมัติจากสภาผู้แทนราษฎรในการกระทำใด ๆ ของรัฐบาลนั้น ไม่มีบทบังคับไว้ในรัฐธรรมนูญเลย มีแต่มาตรา ๙๒ เกี่ยวกับเรื่องหนังสือสัญญาที่ทำกับนานาประเทศ ที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามสัญญาเรื่องเดียวเท่านั้น ซึ่งหาตรงกับเรื่องนี้ไม่ เพราะไม่ใช่เป็นสัญญาที่ทำกับนานาประเทศ

อนึ่ง การออกความเห็นเรื่องนี้ นายพิชาน บุลยง (M.R.Guyon) ได้ร่วมประชุมด้วย และคณะกรรมการมีความเห็นเป็นเอกฉันท์ และได้ทำบันทึกความเห็นโดยละเอียดเสนอมาภายหลัง

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๕