

(สำเนา)

ที่ สร.๐๘๐๑/๒๓๖๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๑๙

เรื่อง ขอรื้ออำนาจตามพระราชกฤษฎีกา

เรียน ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

อ้างถึง หนังสือองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ที่ กส.๑๗๐๕/๔๓๗

ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๑๙

ตามที่องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวขอทราบ ว่า ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจะมีอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๐๑ เพียงใด นั้น

ข้าพเจ้าได้พิจารณาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๐๑ แล้วเห็นว่า อำนาจของผู้อำนวยการได้มีบัญญัติไว้ตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งอำนาจของผู้อำนวยการในบางเรื่องย่อมเป็นไปตามนโยบายที่คณะกรรมการวางไว้ และในบางเรื่องก็ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด เหตุที่เป็นเช่นนี้ก็เนื่องจากองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวมีสภาพเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ดังนั้น การแสดงออกซึ่งความประสงค์ขององค์การฯ จึงต้องแสดงออกทางผู้แทนของนิติบุคคลหรือนายหนึ่งผู้แทนขององค์การฯ ตามมาตรา ๗๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่โดยที่ในตัวพระราชกฤษฎีกาก็มิได้บัญญัติไว้โดยชัดแจ้งว่าให้บุคคลใดเป็นผู้แทนขององค์การฯ จึงต้องตีความโดยพิจารณาจากบทบัญญัติต่างๆ ของพระราชกฤษฎีกานั้นเอง ซึ่งเมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖ แล้ว ย่อมเห็นได้ว่า คณะกรรมการฯ เป็นผู้แทนขององค์การฯ เพราะกฎหมายได้กำหนดให้มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลกิจการขององค์การฯ ตลอดจนดำเนินการตามวัตถุประสงค์ขององค์การที่กำหนดไว้โดยกฎหมาย ส่วนผู้อำนวยการนั้นหาได้มีฐานะเป็นผู้แทนขององค์การฯ ไม่ ข้อนี้จะเห็นได้ชัดจากบทบัญญัติมาตรา ๒๔ ที่กำหนดให้ผู้อำนวยการเป็นตัวแทนขององค์การฯ ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก ซึ่งหมายความว่า อำนาจของผู้อำนวยการย่อมมาจากตัวการคือองค์การฯ โดยใช้ผ่านทางคณะกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนขององค์การฯ นั้นเอง ถ้าหากให้ถือว่าผู้อำนวยการเป็นผู้แทนขององค์การฯ แล้ว ย่อมจะไม่ชอบด้วยเหตุผล เพราะบุคคลเดียวกันจะเป็นทั้งตัวการและตัวแทนในขณะเดียวกันย่อมเป็นไปไม่ได้

โดยเหตุนี้ จึงเห็นว่าการใช้อำนาจของผู้อำนวยการนั้น ถ้าเป็นเรื่องเกี่ยวกับ

นโยบายซึ่งมิได้มีข้อบังคับของคณะกรรมการกำหนดไว้แล้ว ผู้อำนวยการจะต้องขออนุมัติจาก
คณะกรรมการก่อน ส่วนปัญหาว่าเรื่องใดจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบายหรือไม่ก็ต้องพิจารณาจาก
ข้อเท็จจริงเป็นกรณี ๆ ไป ทั้งนี้ โดยพิจารณาถึงวัตถุประสงค์และอำนาจขององค์การฯ ตามที่
บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ ประกอบกัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการกรม

โทร. ๒๒๒๐๒๐๖-๙