

(สำเนา)

ลับ-เฉพาะ ด่วนมาก

ที่ น.๑๗๗๑/๒๕๕๒

คณะกรรมการกฤษฎีกา

ทำข้างวังหน้า

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การให้ข้าราชการตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดี หรือเทียบเท่า ออกจากราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

หนังสือที่ ๘๑๐๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ขอให้ข้าพเจ้าและนาย พิชาย บุลยง ให้ความเห็นในเรื่องการให้ข้าราชการตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดีหรือเทียบเท่า ออกจากราชการว่าจะต้องได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาตตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๕๘ ก่อนหรือไม่ ความพิศดารปรากฏอยู่แล้วนั้น

ข้าพเจ้าพร้อมด้วยนายพิชาย บุลยง ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นว่า กรณีที่สงสัยในเรื่องนี้ คือการให้พระยารักตประจิตธรรมจรัส ออกจากราชการโดยครบเกษียณอายุ หรือ ถ้าพูดเป็นหลักทั่วไปก็คือมีปัญหาที่จะต้องพิจารณาว่า การให้ข้าราชการตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดี หรือเทียบเท่า ออกจากราชการโดยครบเกษียณอายุนั้นจะต้องได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาต และมีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีรับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ออกหรือไม่

ตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๕๘ บัญญัติว่า “พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และถอดถอนข้าราชการฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือนตำแหน่ง ปลัดกระทรวง อธิบดีและเทียบเท่า” ปัญหาอยู่ที่คำว่า “ถอดถอน” จะหมายความว่าเพียงใด คำว่า ถอดถอนในที่นี้หมายความว่าให้ออกจากตำแหน่งโดยพฤติการณ์พิเศษ ถ้าเป็นกรณีปกติอันเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายแล้ว ก็ไม่ต้องให้พระมหากษัตริย์ทรงถอดถอน การที่ข้าราชการครบเกษียณอายุ ข้าราชการนั้นก็ต้องออกตามกฎหมาย กรณีคล้ายกับตายหรือลาออก เหมือนกัน ความมุ่งหมายในการให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและถอดถอนข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ นี้ ก็เพื่อให้เป็นหลักประกันอันสมควร หากยังไม่สมควรตั้งหรือถอดถอนก็อาจทรงทักท้วงได้ แต่การครบเกษียณอายุนั้นจะทำอะไรมิได้เลย

เพราะฉะนั้น จึงเห็นว่า กรณีครบเกษียณอายุนั้นไม่ต้องขอพระราชทานพระบรมราชานุญาตก่อน ดังกรณีอื่นๆ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล
(นายเสริม วินิจัยกุล)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา