

บันทึก

เรื่อง กระทรวงกลาโหมขอพระราชทานที่ดินเพื่อย้ายโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า

ตามหนังสือของกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ ๓๑๓๐/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๒ แจ้งว่ากระทรวงกลาโหมประสงค์จะขอพระราชทานที่ดินของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ให้เป็นสิทธิของกองทัพบก สำหรับขยายโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า แต่กระทรวงการคลังชี้แจงว่า ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์ พ.ศ. ๒๔๗๙ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติไว้ว่า ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์จะจำหน่ายจ่ายโอนได้โดยมีพระบรมราชานุมัติเพื่อประโยชน์แก่ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ หรือเพื่อสาธารณประโยชน์อันมีกฎหมายบัญญัติไว้เท่านั้น จึงไม่มีทางที่จะพระราชทานที่ดินตามที่ดินกระทรวงกลาโหมขอพระราชทานไปนั้นได้ นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วมีคำสั่งถามว่า ถ้าจะออกกฎหมายยกให้จะได้ไหม สำหรับเรื่องการโอนทรัพย์สินนี้ทางคณะกรรมการกฤษฎีกาเคยพิจารณาให้ความเห็นไว้ในเรื่องการโอนสิทธิกิจการโรงพยาบาลและสุศาลาของเทศบาลต่าง ๆ ให้กระทรวงการสาธารณสุขจัดทำ การให้โอนสิทธิกิจการดังกล่าวนี้โดยทางเทศบาลขัดข้องไม่ยอมโอนจะออกเป็นกฎหมายไม่ได้ เพราะเป็นกฎหมายทำนองริบทรัพย์สิน เป็นการขัดกับหลักการออกกฎหมายและรัฐธรรมนูญ สำหรับเรื่องนี้ก็มีลักษณะทำนองเดียวกันน่าจะออกกฎหมายยกให้ไม่ได้ กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเพื่อให้สิ้นข้อข้องใจ จึงใคร่ขอความเห็นจากคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายกองที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาแล้วขอเสนอความเห็น ดังต่อไปนี้

๑. กรณีเรื่องนี้ไม่เหมือนกับกรณีเรื่องโอนโรงพยาบาลและสุศาลาของเทศบาลให้กระทรวงการสาธารณสุขจัดทำ กล่าวคือ ไม่ปรากฏว่าทางสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์จะขัดข้องไม่ยอมโอนให้หรือไม่ ข้อขัดข้องมีเพียงว่า ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ การโอนทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์เฉพาะที่เกี่ยวกับเรื่องนี้จะกระทำมิได้ เว้นแต่เป็นการโอนเพื่อสาธารณประโยชน์อันได้มีกฎหมายให้โอนหรือจำหน่ายได้เท่านั้น

๒. เมื่อพิจารณาถึงบทกฎหมายอันว่าด้วยการจัดระเบียบทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ดังกล่าวแล้ว ปัญหาจึงมีเพียงว่า จะออกกฎหมายให้โอนทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ตามเรื่องนี้ให้แก่กระทรวงกลาโหมเพื่อย้ายโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้าได้

หรือไม่ คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าทำได้ เพราะการตั้งโรงเรียนนายร้อยทหารบกสำหรับ
ราชการทหารนี้ หาใช่เพื่อประโยชน์แก่เอกชนคนใดคนหนึ่งโดยเฉพาะไม่ จึงถือได้ว่าเป็นการ
กระทำเพื่อสาธารณประโยชน์

๓. อย่างไรก็ตามข้อเท็จจริงมีอยู่ว่า ที่ดินตามเรื่องนี้ปรากฏว่าขณะนี้ประชาชน
เช่าอาศัยอยู่ จึงเป็นปัญหาในทางปฏิบัติว่าถ้าโอนได้แล้ว กระทรวงกลาโหมจะใช้ประโยชน์ในที่ดิน
นี้ได้อย่างไร ผู้แทนกระทรวงกลาโหมและกระทรวงการคลังรับจะไปดำเนินการพิจารณา
ต่อไป

จึงขอเสนอเพื่อทราบ

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล

(นายเสริม วินิจัยกุล)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๔๒