

บันทึก

เรื่อง ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นปัญหา
กฎหมายเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ สร.๐๕๐๓/๑๗๓๕ ลงวันที่ ๑๕
กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘ ความว่า กระทรวงเกษตรได้ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นใน
ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับเรื่ององค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ขอเข้าดำเนินการ
เพื่อหาผลประโยชน์ในเขตอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่บางส่วน ซึ่งองค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่ง
ประเทศไทยมีข้อสงสัยดังนี้

(๑) ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ บัญญัติมิ
ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับแก่พนักงานเจ้าหน้าที่เท่านั้น ส่วน
องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเองมิได้รับการยกเว้นดังเช่นพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่ง
เป็นการเสี่ยงต่อการฝ่าฝืนกฎหมาย

กระทรวงเกษตรเห็นว่า กระทรวงเกษตรอาจกำหนดเขตหรือโซน หรือบริการการ
ท่องเที่ยวขึ้นและมอบหมายหรืออนุญาตให้องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
ดำเนินการสถานตากอากาศในเขตโซนที่กำหนดการปฏิบัติกิจการใดที่อาจเป็นการฝ่าฝืน
บทบัญญัติมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แต่เป็นประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกในการ
ทัศนจาร หรือการพักผ่อนของประชาชน องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยอาจร่วม
ปรึกษากับกรมป่าไม้ และกระทรวงเกษตร อาจพิจารณาอนุมัติให้องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยว
แห่งประเทศไทยปฏิบัติร่วมกับพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือกระทำในนามของพนักงานเจ้าหน้าที่ได้
เพื่อมิให้เป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

(๒) องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยสงสัยว่า ตามพระราชบัญญัติ
อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ มาตรา ๔ รัฐมนตรีจะแต่งตั้งพนักงานขององค์การส่งเสริมการ
ท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ
อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ได้เพียงใดหรือไม่

กระทรวงเกษตรเห็นว่า ตามบทบัญญัติมาตรา ๔ คำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” นั้น
ได้บัญญัติไว้กว้างในกรณีที่กระทรวงเกษตรเห็นสมควร ก็อาจจะแต่งตั้งบุคคลภายนอกกระทรวง
เกษตรให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ และอาจพิจารณากำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่
ได้ตามที่เห็นสมควร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) ได้พิจารณาเรื่องนี้

แล้วมีความเห็นว่า

(๑) มาตรา ๑๙ ให้อำนาจอธิบดีโดยอนุมัติของรัฐมนตรีวางระเบียบการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ในบรรดาหน้าที่ต่าง ๆ นั้น มีหน้าที่ “เพื่ออำนวยความสะดวกในการทศนาจรหรือการพักอาศัย” อยู่ด้วย ฉะนั้น รัฐมนตรีอาจแต่งตั้งพนักงานขององค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่ออำนวยความสะดวกในการทศนาจรหรือการพักอาศัย และให้ปฏิบัติหน้าที่นี้ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรี และเมื่อพนักงานขององค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่แล้วก็ได้รับการคุ้มครองจากมาตรา ๑๙

(๒) มาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ บัญญัติว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ข้อความนี้มีได้เจาะจงว่าจะต้องแต่งตั้งจากข้าราชการหรือผู้ที่ทำงานในกระทรวงเกษตร ดังนั้น รัฐมนตรีจะแต่งตั้งพนักงานขององค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๐๘