

บันทึก

เรื่อง การตีความพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน ฯลฯ
(กรณี พันจ่าตรี จวน รอบคอบ)

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ ๓๔๓๓/๒๕๐๓ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๐๓ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน ฯลฯ พ.ศ. ๒๔๘๙ กรณีพันจ่าตรี จวน รอบคอบ นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้พิจารณาแล้วปรากฏข้อเท็จจริงว่า พันจ่าตรี จวน รอบคอบ ได้ถูกควบคุมตัวเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๔๘๘ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๔๘๙ ได้ประกันตัวออกมาสู่คดี และมารับราชการตามเดิมจนกระทั่งวันที่ ๘ เมษายน ๒๔๙๐ ศาลทหารกรุงเทพฯ ได้พิพากษาให้ลงโทษจำคุกพันจ่าตรี จวน รอบคอบ ฐานลักทรัพย์นับแต่วันที่ถูกควบคุมตัวเป็นต้นไป กองทัพอากาศได้มีคำสั่งให้ถอดยศและปลดจากราชการประจำการ และได้แก้ไขคำสั่งถอดยศและปลดจากราชการย้อนหลังเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๔๘๘ เป็นต้นไป เนื่องจากพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ พ.ศ. ๒๔๙๙ กระทรวงการคลังได้สั่งจ่ายบำนาญให้แก่พันจ่าตรี จวน รอบคอบ นับแต่วันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ พ.ศ. ๒๔๙๙ ใช้บังคับแล้ว แต่ให้เรียกเงินเดือนระหว่างวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๔๘๙ ถึงวันที่ ๘ เมษายน ๒๔๙๐ ที่พันจ่าตรี จวน รอบคอบ ได้รับไปแล้วนั้นคืน โดยกระทรวงการคลังถือว่าเป็นการเบิกเงินเกินไป โดยไม่มีสิทธิ แต่กระทรวงกลาโหมเห็นว่าพันจ่าตรี จวน รอบคอบ ยังมีสิทธิได้รับตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน ฯลฯ พ.ศ. ๒๔๘๙ เพราะขณะนั้น เป็นข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ราชการอยู่ยังมิได้มอบงาน กระทรวงการคลังยังคงเห็นว่า พันจ่าตรี จวน รอบคอบ ถูกศาลพิพากษาให้ลงโทษจำคุกและกองทัพอากาศได้สั่งถอดยศและปลดจากราชการนับแต่วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๔๘๘ แล้ว เป็นอันพ้นจากสภาพการเป็นข้าราชการ การที่ได้ประกันตัวมาสู่คดีและมารับราชการใหม่ และที่กองทัพอากาศจ่ายเงินเดือนให้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๔๘๙ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๔๙๐ จะถือว่าพันจ่าตรี จวน รอบคอบ ปฏิบัติราชการอยู่และยังมิได้มอบงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน ฯลฯ พ.ศ. ๒๔๘๙ นั้นไม่ได้ การมาปฏิบัติงานของพันจ่าตรี จวน รอบคอบ กองทัพอากาศต้องหาเงินรายอื่นมาจ่ายให้ในฐานะเป็นลูกจ้าง ส่วนเงินเดือนต้องส่งคืน

คณะกรรมการกฤษฎีกาได้สอบถามผู้แทนกระทรวงกลาโหมได้ความว่า ในชั้นแรกกองทัพอากาศได้สั่งถอดยศและปลดพันจ่าตรี จวน รอบคอบ ออกจากราชการตั้งแต่วันที่ ๘ เมษายน ๒๔๙๐ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำพิพากษา ต่อมากองทัพอากาศได้ออกคำสั่งใหม่ย้อนไปให้ถอด

ยศและปลดออกจากราชการตั้งแต่วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๔๘๘ ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่า ในระหว่างที่พันจัตรี จวน รอบคอบ ได้ประกันตัวมาสู่คดีและมารับราชการตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๔๘๙ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๔๙๐ นั้น พันจัตรี จวน รอบคอบ ยังมีฐานะเป็นข้าราชการและรับราชการอยู่ เพราะยังไม่มีคำสั่งให้ปลดออกจากราชการ หรือมีคำสั่งให้พักราชการมาแล้วประการใด ต้องถือว่าพันจัตรีจวน รอบคอบ เพิ่งออกจากราชการตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจ่ายเงินเดือน ฯลฯ พ.ศ. ๒๔๘๙ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๔๙๐ พันจัตรี จวน รอบคอบ ย่อมมีสิทธิได้รับเงินเดือนสำหรับเวลาที่ตนมารับราชการนั้น การจ่ายเงินเดือนให้แก่พันจัตรีจวน รอบคอบ จึงเป็นการชอบ คำสั่งย้อนหลังของกองทัพเรือไม่อาจตัดสิทธิของพันจัตรี จวน รอบคอบ ที่มีอยู่ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน ฯลฯ พ.ศ. ๒๔๘๙ซึ่งจะทำให้การเบิกจ่ายเงินเดือนรายนี้เป็นการไม่ชอบ พันจัตรี จวน รอบคอบ จึงไม่ต้องคืนเงินเดือนที่ได้รับไปแล้วนั้น

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๐๕