

บันทึก

เรื่อง การตีความเรื่องการขอสัมปทานการบินพาณิชย์

ตามหนังสือของกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ ๖๕๗๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๐ แจ้งว่าได้รับรายงานจากกระทรวงคมนาคมว่าบริษัทเดินอากาศ จำกัด ได้รับโอนกิจการการบินพาณิชย์จากบริษัทขนส่ง จำกัด มาดำเนินกิจการตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๐ และได้จดทะเบียนเป็นบริษัทจำกัดตามพระราชบัญญัติโดยสมบูรณ์แล้ว เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๐ แต่บริษัทเดินอากาศ จำกัด มิได้รับสัมปทานการบินพาณิชย์ภายในประเทศ เมื่อบริษัทขนส่ง จำกัด โอนกิจการการบินพาณิชย์ให้แก่บริษัทเดินอากาศแล้ว รัฐบาลก็ได้เพิกถอนสัมปทานที่ให้ไว้แก่บริษัทขนส่ง จำกัด ด้วยไม่ เรื่องนี้คณะกรรมการการบินพลเรือนพิจารณาแล้วเห็นว่า ฐานะของบริษัททั้งสองดังกล่าวนี้แตกต่างกันมาก ทั้งในด้านกิจการและวัตถุประสงค์ ดังนั้นเมื่อจะให้สัมปทานการบินพาณิชย์แก่บริษัทเดินอากาศจำกัด จึงจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขหลายประการ นอกจากนี้คำว่า "การอนุมัติสัมปทานโดยพระบรมราชานุญาต" กับ "รัฐบาลให้สัมปทาน" ยังคลุมเครือ และเป็นที่ข้องใจของคณะกรรมการอยู่ จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความให้แจ่มแจ้งพร้อมทั้งวิธีเพิกถอนสัมปทาน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาเรื่องนี้เสร็จแล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

สัมปทานการเดินอากาศนี้เป็นอำนาจที่รัฐบาลให้ไว้แก่บริษัทขนส่ง จำกัด โดยเฉพาะเจาะจง และเมื่อไม่มีบทกฎหมายในเรื่องนี้ หรือข้อความในสัมปทานกล่าวไว้โดยเฉพาะ ผู้ได้รับสัมปทานก็หาไม่อำนาจที่จะโอนไปยังบุคคลอื่นใดได้ไม่ส่วนการที่รัฐบาลจะพึงให้สัมปทานในการเดินอากาศแก่บุคคลใดเพียงใดนั้น ก็มีอำนาจที่จะทำได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายคือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือผาสักแห่งสาธารณชน

(ลงชื่อ) เสริม วินิจฉัยกุล

(นายเสริม วินิจฉัยกุล)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๕๐