

บันทึก

เรื่อง ปัญหาการบอกเลิกบำนาญเพื่อขอต่อเวลาราชการ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยหนังสือที่ ๘๖๕๙/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๐๒ ความว่า กระทรวงการคลังได้ขอให้ คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการบอกเลิกบำนาญเพื่อขอรับเวลาราชการ ต่อเนื่องกัน(กรณีนายเล็ก ทรรทุรานนท์) ข้อเท็จจริงในเรื่องนี้มีว่า เดิมนายเล็ก ทรรทุรานนท์ รับ ราชการอยู่ทางกองทัพเรือ ได้ออกจากราชการรับบำนาญเหตุทุพพลภาพ เดือนละ ๒๔ บาท ๕๕ ๗/๑๒ สตางค์ ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๔๘๒ ครั้นต่อมา นายเล็ก ทรรทุรานนท์ ได้กลับเข้า ทำงานเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๔๘๓ และคงเบิกบำนาญ รวมกับเงินเดือนที่ได้รับทางมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ตลอดมาจนถึงสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๐๑ จึง ได้งดเบิกบำนาญไว้ นายเล็ก ทรรทุรานนท์ ได้รับการยกฐานะให้เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญตาม พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๙ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๐ และได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นตรี อันดับ ๒ ชั้น ๑๖๐ บาท โดยคำสั่ง กระทรวงศึกษาธิการ ที่ ป.๔๖๖/๒๕๐๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๑ ในตำแหน่งครูดนตรีตรี แผนกบริการนักศึกษา กองกลาง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ นายเล็ก ทรรทุรานนท์ ได้บอกเลิกรับ บำนาญเพื่อจะขอรับเวลาราชการต่อเนื่องเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๐๑

ในเรื่องนี้กระทรวงการคลังมีความสงสัยว่า

๑. ในกรณีเช่นนี้จะต้องมีการควบคุมการรับบำนาญ (คือเงินบำนาญเมื่อรวมกับ เงินเดือนในตอนใหม่จะต้องไม่เกินเงินเดือนเดิม) ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ หรือไม่ ถ้าต้องควบคุมจะเริ่มควบคุมตั้งแต่วันเข้าทำงานทาง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หรือตั้งแต่วันที่ได้รับการยกฐานะเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญตาม กฎหมาย หรือตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุตามคำสั่งของกระทรวงศึกษาธิการ

๒. การบอกเลิกรับบำนาญเพื่อจะขอรับเวลาราชการต่อเนื่องกันของนายเล็ก ทรรทุรานนท์ ซึ่งต้องกระทำภายในสามสิบวันนับแต่วันกลับเข้ารับราชการใหม่นั้นกำหนดเวลาสามสิบ วันจะเริ่มนับตั้งแต่วันเข้าทำงานทางมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หรือวันที่ได้รับการยกฐานะเป็น ข้าราชการตามกฎหมาย หรือวันที่กระทรวงศึกษาธิการมีคำสั่งบรรจุ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองพิเศษ) ได้พิจารณา ปัญหาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ในการพิจารณาปัญหาทั้ง ๒ ข้อนี้ สมควรที่จะพิจารณาปัญหาข้อ ๒ ซึ่งเกี่ยวกับการบอกเลิกรับบำนาญเพื่อขอนับเวลาราชการต่อเนื่องกันเสียก่อน พิจารณาดูมาตรา ๓๐ (จ) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๔๙๙ แล้วจะเห็นได้ว่ากฎหมายได้กำหนดให้ต้องกระทำเสียภายในสามสิบวันนับแต่วันกลับเข้ารับราชการใหม่ สำหรับนายเล็ก ทรรทุรานนท์ นี้ได้รับการยกฐานะให้เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญโดยพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๙ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๐ ฉะนั้น วันกลับเข้ารับราชการใหม่ของนายเล็ก ทรรทุรานนท์ ตามนัยของมาตรา ๓๐ (จ) จึงต้องหมายถึงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๐ เพราะเป็นวันที่กฎหมายยอมรับฐานะการเป็นข้าราชการพลเรือนของนายเล็ก ทรรทุรานนท์ เป็นครั้งแรก ส่วนการที่กฎหมายยอมให้พนักงานของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์มีฐานะเป็นข้าราชการย้อนหลังขึ้นไปจนถึงวันที่ผู้นั้นเริ่มเข้าทำงานทางมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์นั้นก็เพื่อให้สิทธิแก่พนักงานผู้นั้นที่จะนำเวลาในระหว่างที่ทำงานอยู่ทางมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๐ มาเป็นเวลาราชการเพื่อประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญได้เท่านั้น หากถือว่าผู้นั้นกลับเข้ารับราชการมาตั้งแต่วันเข้าทำงานทางมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ไม่ อย่างไรก็ตามหากจะตีความไปว่าวันกลับเข้ารับราชการใหม่หมายถึงวันที่เริ่มทำงานทางมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ นอกจากจะไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของกฎหมายดังได้กล่าวมาแล้ว การตีความเช่นนั้นย่อมก่อให้เกิดผลที่ไม่อาจปฏิบัติได้ตามมาตรา ๓๐ (จ) นี้อีกด้วย เพราะระยะเวลาสามสิบวันเพื่อการบอกเลิกรับบำนาญได้ล่วงเลยไปแล้วก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๐ อนึ่ง คำสั่งของกระทรวงศึกษาธิการที่ ป.๔๖๖/๒๕๐๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๑ นั้น ก็เป็นเพียงคำสั่งเพื่อบรรจุให้นายเล็ก ทรรทุรานนท์ เข้ารับเงินเดือนในชั้น อันดับ และชั้นตามที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ก.พ. และกระทรวงการคลังได้ตกลงกันเท่านั้น ความเป็นข้าราชการพลเรือนของนายเล็ก ทรรทุรานนท์ หาได้เกิดขึ้นจากคำสั่งนี้ไม่ หากเกิดแต่ผลของกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๐ ด้วยเหตุผลดังได้กล่าวมานี้กำหนดระยะเวลาสามสิบวันเพื่อการบอกเลิกบำนาญจึงต้องเริ่มนับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๐ ซึ่งถือว่าเป็นวันที่นายเล็ก ทรรทุรานนท์ กลับเข้ารับราชการใหม่ ฉะนั้น ถ้ามายื่นเรื่องราวเพื่อขอบอกเลิกรับบำนาญเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๐๑ ซึ่งพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันกลับเข้ารับราชการใหม่แล้วนายเล็ก ทรรทุรานนท์ ก็ย่อมหมดสิทธิที่จะขอนับเวลาราชการต่อเนื่องกันได้

๒. สำหรับปัญหาข้อ ๑ นั้น เมื่อพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๙ ได้ยกฐานะของนายเล็ก ทรรทุรานนท์ ขึ้นเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ และถือว่านายเล็ก ทรรทุรานนท์ ได้กลับเข้ารับราชการใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๐ ดังได้กล่าวมาแล้ว กรณีของนายเล็ก ทรรทุรานนท์ จึงเข้าลักษณะตามมาตรา ๓๕ ของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญฯ คือ จะต้องมีการควบคุมการรับบำนาญ โดยมีให้เงินบำนาญและเงินเดือนที่ได้รับอยู่สูงกว่าเงินเดือนที่นายเล็ก ทรรทุรานนท์ เคยได้รับทางกองทัพเรือ ฉะนั้น ถ้าเงินเดือนของนายเล็ก ทรรทุรานนท์ รับอยู่ทางมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ภายหลังวันที่ได้รับการยกฐานะขึ้นเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญเท่ากับหรือสูงกว่าเงินเดือนเดิมทางกองทัพเรือแล้ว กระทรวงการคลังจะต้องดจ่ายบำนาญให้

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย
(นายหยุต แสงอุทัย)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๖๒