

บันทึก

เรื่อง การแต่งตั้งสมาชิกประเภทที่ ๒ ของสภาเทศบาลนคร

หนังสือปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๔๓๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ หรือปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๖ คือ เทศบาลนครที่ได้ตั้งขึ้นก่อนการใช้พระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๕๖ มีสมาชิกที่ราษฎรได้เลือกตั้งแต่ประเภทเดียว มีจำนวน ๓๖ คน แต่ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติที่กล่าวแล้ว ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้อยู่ในขณะนี้บัญญัติให้เทศบาลนครมีสมาชิก ๔๘ คน จึงมีบทเฉพาะกาลไว้ว่า เทศบาลนครที่ได้ตั้งขึ้นแล้วในวันใช้พระราชบัญญัตินี้ ให้กระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งสมาชิกประเภทที่ ๒ ให้ครบจำนวนตามบทแห่งพระราชบัญญัติ คือกระทรวงมหาดไทยจะต้องตั้งสมาชิกประเภทที่ ๒ เพิ่มเข้าอีก ๑๒ คน ปัญหาที่กระทรวงมหาดไทยใคร่จะหารือก็คือ สมาชิก ๑๒ คนที่กระทรวงมหาดไทยตั้งขึ้นนี้ถ้าว่างลง กระทรวงมหาดไทยอาจจะแต่งตั้งสมาชิกขึ้นใหม่เข้าแทนที่ หรือจะต้องให้ราษฎรเลือกตั้งซ่อม และเจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นแยกเป็นสองทาง ความแจ้งอยู่แล้วนั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๖ มาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๘ เป็นบทใช้บังคับเฉพาะกาล แต่มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ เป็นบทใช้บังคับในเวลาปกติ คือภายหลังที่ระยะเวลาใช้บทเฉพาะกาลได้ผ่านพ้นไปแล้ว ฉะนั้น จะนำมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่ตำแหน่งที่ว่างของสมาชิกประเภทที่ ๒ ในระหว่างระยะเวลาใช้บทเฉพาะกาลไม่ได้ เพราะวิธีการของมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ นั้น ต่างกับวิธีการของมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๘ การที่ไม่มีวิธีการบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งสมาชิกประเภทที่ ๒ แทนตำแหน่งที่ว่างนั้นไม่เป็นเหตุผลเพียงพอที่จะให้นำมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้ในระหว่างระยะเวลาใช้บทเฉพาะกาล การตีความในเรื่องนี้ ต้องถือตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๘ กล่าวคือ ในระหว่างระยะเวลาใช้บทเฉพาะกาล เมื่อมีตำแหน่งสมาชิกประเภทที่ ๒ ว่างลง กระทรวงมหาดไทยก็ย่อมมีสิทธิแต่งตั้งสมาชิกประเภทที่ ๒ แทนตำแหน่งที่ว่างนั้นได้

(ลงชื่อ)

ผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๕๕