

บันทึก

เรื่อง ความหมายของคำว่าค่าใช้จ่ายอันแท้จริงในการสร้างถนนตามมาตรา ๒๓

แห่งพระราชบัญญัติการผังเมืองและผังชนบท พ.ศ. ๒๔๙๕

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยหนังสือที่ ๑๓๒๐๙/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ ความว่า กระทรวงมหาดไทยได้ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเรื่องความหมายของคำว่า ค่าใช้จ่ายอันแท้จริง ในการสร้างถนน ซึ่งทางการจะเรียกเก็บจากเจ้าของที่ดินที่จัดถนน ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมืองและผังชนบท พ.ศ. ๒๔๙๕ นั้นว่ามีความหมายถึงค่าก่อสร้างทั้งหมด ตามรายการดังต่อไปนี้หรือไม่เพียงใด คือ

๑. ค่าที่ดินที่เป็นถนน
๒. ค่าจัดทำฐานรากของถนน
๓. ค่าทำผิวจราจร
๔. ค่าทำทางระบายน้ำริมถนน
๕. ค่าทำทางเท้าริมถนน
๖. ค่าปลูกต้นไม้ริมถนน
๗. ค่าเสาและสายไฟฟ้าในการให้แสงสว่างบนถนน
๘. ค่าสร้างสะพานตามแนวถนน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณา ปัญหาที่ได้หารือมาแล้ว มีความเห็นว่า ค่าใช้จ่ายในการสร้างถนนที่ทางการจะพึงเรียกเก็บจากเจ้าของที่ดินที่จัดถนนที่ได้สร้างขึ้นนั้น จะต้องเป็นค่าใช้จ่ายอันแท้จริงและจำเป็นในการสร้างถนนนั้นโดยตรงเท่านั้น จะขยายให้คลุมไปถึงค่าใช้จ่ายอื่นๆ ซึ่งมีใช่เป็นค่าใช้จ่ายอันแท้จริงในการสร้างหรือเป็นส่วนประกอบอันจะขาดเสียมิได้ของการสร้างถนนไม่ได้ และตามรายการที่ได้กล่าวมาทั้ง ๘ รายการข้างต้นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าค่าใช้จ่ายอันแท้จริงในการสร้างถนน ได้แก่ค่าจัดทำฐานรากของถนน ค่าทำผิวจราจรและค่าทำทางเท้าริมถนนเท่านั้นอันจะเรียกเก็บจากเจ้าของที่ดินที่จัดถนนได้ตามนัยแห่งมาตรา ๒๓^{*} แห่งพระราชบัญญัติการผังเมืองและผัง

ส่งพร้อมกับหนังสือที่ สร.๐๕๐๓/๕๒๖๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๐๗

^{*} มาตรา ๒๓ เมื่อโครงการนั้นเกี่ยวข้องการสร้างถนนขึ้นใหม่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจที่จะเรียกเอาค่าใช้จ่ายอันแท้จริงในการที่สร้างถนนนั้นขึ้นทั้งหมดหรือแต่บางส่วนจากเจ้าของที่ดินที่จัดถนนนั้น หรือจะเรียกจากผู้มีทรัพย์สินที่ดินนั้นหรือจากผู้เช่าด้วยก็ได้ แต่ประโยชน์แท้จริงส่วนใหญ่เนื่องด้วยทรัพย์สินหรือการเช่านั้น จะต้องมิอาจหลีกเลี่ยงอยู่น้อยกว่าห้าปี นับแต่วันที่เรียกเอาค่าใช้จ่าย ค่าใช้จ่ายนี้ให้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดเรียกเอาตามส่วนเนื้อที่ของที่ดินที่จัดถนนเฉพาะเนื้อที่ที่มีส่วนลึกไม่เกินสองร้อย

ชนบท พ.ศ. ๒๕๙๕ ค่าใช้จ่ายในรายการอื่น นอกจากนี้ เช่นค่าเสาและสายไฟในการให้ความสว่างแก่ถนน ค่าปลูกต้นไม้ริมถนน ฯลฯ เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยให้การใช้นถนนสะดวกหรือเพื่อความสวยงามของถนนเท่านั้น ไม่ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายอันแท้จริงในการสร้างถนน และไม่อาจเรียกเก็บเอาจากเจ้าของที่ดินที่จดถนนนั้นได้

(ลงชื่อ) เสกล บุญยัษฐิติ

(นายเสกล บุญยัษฐิติ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๐๗

เมตรจากขอบถนน และในการเรียกเอาจากเจ้าของผู้มีทรัพย์สินหรือผู้เช่าให้ค้ำนึ่งถึงสภาพและระยะเวลาของทรัพย์สินหรือการเช่าขึ้นด้วย