

บันทึก

เรื่อง การห้ามนำสินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิดหรือซึ่งมาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์
เข้ามาในราชอาณาจักร

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ ๖๙๘/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๐๒ ความว่า กระทรวงการคลังรายงานว่ามีปัญหาทางกฎหมายและทางปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องสินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ หรือซึ่งมาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์ ซึ่งห้ามนำเข้ามาในราชอาณาจักรตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ อยู่หลายประการ กรมศุลกากรจึงได้เชิญกรมที่เกี่ยวข้อง มีกรมการค้าต่างประเทศ กรมการค้าภายใน กรมตำรวจ และกรมมหาดไทย มาปรึกษา แต่ก็ยังไม่อาจยุติปัญหาลงได้ บางประการก็ยังมีความเห็นขัดแย้งกันอยู่ และโดยที่เรื่องนี้มีปัญหาอยู่มากทั้งในทางนโยบายและกฎหมาย กระทรวงการคลังเห็นสมควรที่จะได้เสนอเรื่องให้คณะที่ปรึกษาฝ่ายเศรษฐกิจและคณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายได้พิจารณาและให้ความเห็นเป็นการยืนยันในปัญหาตามรายงานการประชุมที่ส่งมาพร้อมกับหนังสือนี้เพื่อปฏิบัติต่อไป ซึ่งสำนักบริหารของนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องนี้เป็นปัญหาการตีความในตัวบทกฎหมายซึ่งอยู่ในหน้าที่ของคณะกรรมการกฤษฎีกา และไม่ใช่เรื่องที่นายกรัฐมนตรีจะสั่งการจึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในทางกฎหมายในปัญหาตามที่ปรากฏในสำเนาบันทึกรายงานการประชุมเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๒

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กอง ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

๑. เมื่อพิจารณาประเด็นต่างๆ ตามที่ปรากฏในสำเนาบันทึกรายงานการประชุมเรื่องห้ามนำสินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ หรือซึ่งมาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์ เข้ามาในราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๒ ณ ห้องประชุมกรมศุลกากรแล้ว คงสรุปปัญหาทางกฎหมายที่จะต้องพิจารณาตามนัยหนังสือของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ ๖๙๘/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๐๒ ได้ ๒ ประการ คือ

(๑) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ได้ห้ามนำสินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ หรือซึ่งมาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์ เข้ามาในราชอาณาจักร ปัญหาที่จะต้องพิจารณาจึงมีว่า อย่างไรถือว่าเป็นสินค้าที่ผลิต หรือมีกำเนิด หรือซึ่งมาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์

(๒) หากมีการลักลอบนำสินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีน

คอมมิวนิสต์ หรือซึ่งนำมาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์ เข้ามาในราชอาณาจักรและจับกุมได้เช่นนี้ การขายทอดตลาดของกรมศุลกากรจะถือว่าเป็นการผิดประกาศของคณะปฏิวัติหรือไม่

๒. สำหรับปัญหาข้อกฎหมายที่ว่า อย่างไรเป็นสินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิด หรือซึ่งมาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่าเป็นว่า

ก. สินค้าที่มาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์ หมายถึง สินค้าทั้งหมดไม่ว่าผลิตหรือมีกำเนิดจากที่ใด ถ้านำมาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์แล้ว ถือว่าเป็นสินค้าที่มาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์

ข. สินค้าที่มีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์นั้น ย่อมหมายถึงวัตถุดิบที่มีในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ โดยยังมีได้ปรุงแต่งให้แปรสภาพเป็นสินค้าอย่างอื่น เช่น ฝ้ายที่ยังไม่ได้แปรสภาพเป็นด้าย

ค. สินค้าที่ผลิตในประเทศจีนคอมมิวนิสต์นั้น ย่อมหมายถึงสินค้าที่ทำขึ้นในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ ฉะนั้น

(๑) ลิ่นจีตองหรือลิ่นจีกระป๋องที่ผลิตในฮ่องกง ถึงแม้ลิ่นจีนั้นจะมีกำเนิดมาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์ ก็ไม่ถือว่าเป็นสินค้าที่ผลิตจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์

(๒) เสื้อเชิ้ตที่ตัดและเย็บในฮ่องกง ถึงแม้จะเป็นผ้าที่ทำในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ ก็ไม่ถือว่าเป็นเสื้อเชิ้ตนั้นได้ผลิตในประเทศจีนคอมมิวนิสต์

(๓) ฝ้ายที่นำมาแปรสภาพเป็นด้ายที่ฮ่องกงและสิงคโปร์ ไม่ถือว่าเป็นด้ายที่ผลิตในประเทศจีนคอมมิวนิสต์

(๔) แยมที่ทำในประเทศอื่น ถึงแม้ผลไม้ที่ใช้ทำแยมจะมีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ ก็ไม่ถือว่าเป็นสินค้าที่ผลิตในประเทศจีนคอมมิวนิสต์

(๕) กระทะ เหล็กเส้น เหล็กแผ่น ที่ผลิตในฮ่องกงหรือสิงคโปร์ ถึงแม้สินแร่เหล็กจะมีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ ก็ไม่ถือว่าเป็นสินค้าที่ผลิตหรือทำในประเทศจีนคอมมิวนิสต์

๓. สำหรับปัญหาข้อที่ว่า กรมศุลกากรจะทำการขายทอดตลาดสินค้าที่ผลิตมีกำเนิด หรือนำมาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์ ซึ่งลักลอบเข้ามาในราชอาณาจักรได้หรือไม่นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า เมื่อพิจารณาบทบัญญัติของมาตรา ๒๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับ

^๑ มาตรา ๒๕ บรรดาของอาสินที่ยึดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องส่งมอบให้อยู่ในความรักษาของพนักงานเจ้าหน้าที่ศุลกากร ถ้าไม่มีพนักงานเช่นว่านี้ภายในระยะใกล้พอควร ก็ให้ส่งมอบให้อยู่ในความรักษาของอำเภอที่ใกล้ที่สุด ซึ่งจะได้รับการไว้แทนศุลกากรสิ่งของที่ยึดแลรับไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ ฎาบทกฎหมายอื่นอันเกี่ยวแก่ศุลกากรนั้น ให้จำหน่ายตามแต่อธิบดีจะสั่ง

ถ้าของที่ยึดไว้นั้นเป็นของเสียง่าย หรือถ้าหน่วงช้าไว้จะเป็นการเสี่ยงความเสียหายหรือค่าใช้จ่ายจะเกินส่วนกับค่าแห่งของนั้น อธิบดีจะสั่งให้ขายทอดตลาดก่อนรับก็ได้ และเงินค่าขายของนั้นเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายและค่าภาระติดพันทั้งปวงออกแล้ว ให้ถือไว้แทนของ

ที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๘๒ และมาตรา ๑๒๐^๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ แล้ว จะเห็นว่า ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับความผิดตามกฎหมายศุลกากร กฎหมายให้อำนาจกรมศุลกากร จำหน่ายได้ ประกาศของคณะปฏิวัติที่สั่งห้ามจำหน่ายสินค้าเงินคอมมิวนิสต์ เมื่อครบกำหนดหนึ่ง เดือนนับแต่วันประกาศแล้วนั้น เป็นการห้ามสำหรับบุคคลทั่วไป ไม่คลุมถึงหน่วยราชการที่มี หน้าที่ที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย ฉะนั้น กรมศุลกากรย่อมมีอำนาจที่จะนำสินค้าเงินคอมมิวนิสต์ที่ ลักลอบนำเข้ามาในราชอาณาจักรออกขายทอดตลาดได้

(ลงชื่อ) หยุด แสงอุทัย

(นายหยุด แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๐๒

^๒ มาตรา ๑๒๐ เมื่อใดบทพระราชบัญญัตินี้แตกต่างกับบทกฎหมาย พระราชบัญญัติฯ ประกาศอื่นที่ใช้อยู่ ณ บัดนี้ ท่านว่าในเรื่องอันเกี่ยวแก่ศุลกากรนั้น ให้ยกเอาบทพระราชบัญญัตินี้ขึ้นบังคับ และ กฎหมาย พระราชบัญญัติฯ ประกาศใด ซึ่งจะได้ให้ใช้ในภายหน้านั้น มิให้ถือว่าเพิกถอน จำกัด เปลี่ยนแปลง ถูกลบไปเสียซึ่งอำนาจและบทแห่งพระราชบัญญัตินี้เว้นไว้แต่ในกฎหมาย พระราชบัญญัติฯ ประกาศใหม่นั้น จะแสดงไว้โดยชัดแจ้งว่ามีประสงค์จะให้เป็นอย่างนั้น