

เรื่องเสร็จที่ ๑๑๒/๒๕๐๑

(สำเนา)

ที่ ๒๒๕๓/๒๕๐๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ทำข้างวังหน้า

๒๙ กรกฎาคม ๒๕๐๑

เรื่อง การออกบัตรประจำตัว

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร

อ้างถึง หนังสือกรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารที่ ๔๕๐๐/๒๕๐๑ (ปก.๗)

ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๐๑

หนังสือกรมสารบรรณ คณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารอ้างถึงข้างบน แจ้งว่า กระทรวงการคลังเสนอขอให้พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล และพนักงานองค์การของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่อง สำนักงานทรัพย์สินฯ จะควรออกบัตรประจำตัวให้แก่ผู้ทำงานในสำนักงานทรัพย์สินฯ ทุกคนโดยไม่เลือกว่าจะเป็นพนักงานหรือลูกจ้าง หรือควรออกบัตรประจำตัวให้เฉพาะพนักงานเท่านั้น จึงให้ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็น

ข้าพเจ้าได้พิจารณาปัญหาเรื่องนี้ โดยมีนายประดิธ พรหมภักดี ผู้แทน กระทรวงการคลัง (สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์) มาร่วมประชุมด้วยแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาลและพนักงานของ องค์การของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ บัญญัติให้ข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล และพนักงานองค์การของรัฐมีบัตรประจำตัว แต่โดยเฉพาะคำว่า “พนักงานเทศบาล” ก็ ดี “พนักงานสุขาภิบาล” ก็ดี และ “พนักงานองค์การของรัฐ” ก็ดี จะหมายความถึงบุคคลประเภทใด พระราชบัญญัติที่กล่าวนี้นหาได้บัญญัติไว้ไม่ ทั้งนี้ ก็โดยเป็นที่เข้าใจได้ในตัวว่า พนักงานต่าง ๆ ดังกล่าวจะหมายความถึงบุคคลประเภทใดก็ย่อมจะต้องเป็นไปตามความหมายที่บัญญัติไว้ใน กฎหมายอันเกี่ยวกับเรื่องนั้น ๆ เองโดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวกับคำว่า พนักงานองค์การ ของรัฐ ก็ย่อมจะหมายถึงบุคคลประเภทที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การนั้นเป็น เรื่อง ๆ ไป แต่ถ้าในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การใดมิได้บัญญัติจำแนกประเภทไว้ ก็ต้องถือว่าบุคคลทั้งหมดที่ทำงานในองค์การนั้นเป็นพนักงานขององค์การ

ในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ซึ่งนับว่าเป็นองค์การ ของรัฐที่ได้ตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์นั้น โดยที่ ปรากฏว่า กฎหมายที่กล่าวนี้นมิได้บัญญัติจำแนกไว้ว่า บุคคลที่ทำงานในสำนักงานทรัพย์สินฯ

ประเภทใดเป็นพนักงาน แต่ตามระเบียบของสำนักงานทรัพย์สินฯ จะได้แบ่งแยกผู้ทำงานในสำนักงานทรัพย์สินฯ ออกเป็น ๒ ประเภท คือ พนักงาน (ผู้ที่ได้รับเงินเดือนเป็นประจำจากงบประมาณเงินเดือน) และลูกจ้าง (ผู้ที่ได้รับเงินเดือนจากงบประมาณประเภทค่าใช้สอย) แต่ก็เป็นการแบ่งแยกโดยระเบียบภายใน จึงต้องถือว่า บุคคลทั้งหมดที่ทำงานในสำนักงานทรัพย์สินฯ มีฐานะเป็นพนักงาน และโดยเหตุนี้จึงควรออกบัตรประจำตัวให้แก่ผู้ทำงานในสำนักงานทรัพย์สินฯ ทุกคน

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา