

บันทึก

เรื่อง หารือระเบียบการจ่ายเงินส่วนลดอากรการประมงให้แก่กำนันผู้ใหญ่บ้าน

กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ ๔๓๗๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๒ ส่งข้อหารือระเบียบการจ่ายเงินส่วนลดอากรการประมงให้แก่กำนันผู้ใหญ่บ้าน มาให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็น

เรื่องนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาเห็นว่า สมควรจะเบิกจ่ายเงินส่วนลดอากรการประมงให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือสมาคมการประมงตามวิธีการและอัตราซึ่งได้เคยเบิกจ่ายเมื่อยังใช้พระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ ร.ศ. ๑๒๐ อยู่ ทั้งนี้เพื่อให้กำนันผู้ใหญ่บ้าน หรือสมาคมการประมงได้ปฏิบัติการช่วยเหลือทางราชการในการเร่งรัดและตรวจสอบการชำระเงินอากรการประมงให้ได้ผลเต็มเม็ดเต็มหน่วย และเป็นการช่วยเหลือฐานะกำนันผู้ใหญ่บ้านตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทยด้วย แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยังข้องใจเกี่ยวกับปัญหาอำนาจที่จะออกระเบียบการดังกล่าวแล้วว่า จะต้องตราขึ้นในรูปใด และถ้าหากจำเป็นต้องตราเป็นรูปกฎกระทรวง จะอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ เพียงพอหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายกองที่ ๔) มีความเห็นว่า กฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ไม่เพียงพอและไม่สมบูรณ์เกี่ยวกับเรื่องนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายกองที่ ๔) ขอให้ระลึกว่า บทบัญญัติที่จะใช้เกี่ยวกับข้อหารือนี้มีอยู่ในกฎหมายเหล่านี้ คือ

(๑) กฎเสนาบดีว่าด้วยการตั้งอัตราจ่ายเงินส่วนลด ของภาษีอากรต่าง ๆ ออกตามความในพระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ ร.ศ. ๑๒๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ร.ศ. ๑๒๓

(๒) พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗

(๓) พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๒) พระพุทธศักราช ๒๔๕๖

(๔) พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐

กฎเสนาบดีดังกล่าวในข้อ ๑ ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ เพราะพระราชบัญญัติการประมงบัญญัติให้ยกเลิกพระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ ร.ศ. ๑๒๐ กฎเสนาบดีฉบับนี้ออกตามความในพระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ ร.ศ. ๑๒๐ ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ ร.ศ. ๑๒๐ ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ กฎเสนาบดีซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ ร.ศ. ๑๒๐ ก็ย่อมถูกยกเลิกไปด้วย ดังนั้น จึงนำมาใช้บังคับไม่ได้

เมื่อได้ตรวจดูพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗

และพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๘๖ กับพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ แล้ว ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติว่าด้วยเงินส่วนลดอากรการประมงซึ่งจะให้แก่กำนันผู้ใหญ่บ้านเลย ดังนั้นจะอาศัยบทบัญญัติในกฎหมายเหล่านี้เพื่อจ่ายเงินส่วนลดอากรการประมงให้แก่กำนันผู้ใหญ่บ้านไม่ได้

อนึ่ง ผู้แทนกรมการประมง (นายพงษ์ พินทุโยธิน) ยืนยันว่า นอกจากกฎหมายดังกล่าวข้างบนนี้ ไม่ปรากฏว่ามีกฎหมายหรือพระราชกฤษฎีกาอื่นใดที่บัญญัติให้อำนาจในเรื่องนี้

คณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่าตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ เงินอากรการประมงเป็นรายได้ของแผ่นดิน เมื่อไม่มีตัวบทกฎหมายให้อำนาจจึงไม่มีทางที่จะจ่ายเงินส่วนลดอากรการประมงแก่กำนันผู้ใหญ่บ้านได้ แต่กระทรวงเกษตรราธิการประสงค์จะให้มีการเบิกจ่ายเงินส่วนลดอากรการประมงให้แก่กำนันผู้ใหญ่บ้าน หรือสมาคมการประมงตามวิธีการและอัตราซึ่งได้เคยเบิกจ่ายเมื่อยังใช้พระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ ร.ศ. ๑๒๐ อยู่ ก็จำเป็นต้องออกกฎหมายขึ้นใหม่

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล

(นายเสริม วินิจัยกุล)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๔๙๒