

บันทึก

เรื่อง การตีความในมาตรา ๑๖ (จ) แห่งพระราชบัญญัติ

บำเหน็จบำนาญข้าราชการฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๗๘

คณะกรรมการกฤษฎีกา (อนุกรรมการชุดที่ ๑) ได้ตรวจพิจารณาปัญหาที่กรม
เลขาธิการรัฐมนตรีส่งมาโดยหนังสือที่ ก.๑๖๙๘/๒๕๗๙ แล้ว

๑. ปรากฏว่า ตามทางปฏิบัติ กระทรวงธรรมการเคยส่งครู “ที่มีอัตราเงินเดือน
ประจำในงบประมาณแผ่นดินอยู่แล้ว” เข้าเรียนต่อในโรงเรียนฝึกหัดครูเพื่อประโยชน์แก่ราชการ

๒. กระทรวงธรรมการหาถือว่า ในระหว่างที่เล่าเรียนอยู่ในโรงเรียนฝึกหัดครูนี้ จะ
นับเสมอเต็มเวลาที่อยู่รับราชการได้หรือไม่ ในเมื่อจะต้องกำหนดสิทธิของผู้มีส่วนได้เสียในอันที่
จะได้บำเหน็จหรือบำนาญแล้ว บทกฎหมายที่จะพึงพิจารณาก็คือ มาตรา ๑๖ (จ) และ ๑๖ (ฉ)
แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๗๘^๑

๓. กรรมการมีความเห็นว่า เรื่องที่เสนอมา กล่าวคือ ครูที่ส่งเข้าเรียนในโรงเรียน
ภายในประเทศสยามนั้น เป็นที่เห็นได้แจ้งชัดว่าไม่อยู่ภายในบังคับแห่งมาตรา ๑๖ (จ) เพราะ
มาตรา ๑๖ (จ) เกี่ยวกับการศึกษาในต่างประเทศโดยเฉพาะ

ถ้าหากผู้ร่างกฎหมายมีความมุ่งหมายที่จะให้ประโยชน์แก่นักเรียนในประเทศ
สยามหรือในต่างประเทศในอันจะให้นับเสมอเต็มเวลาราชการโดยไม่แตกต่างกันแล้ว ก็คงจะไม่ใช้
คำว่า “ในต่างประเทศ” เลย

๔. เมื่อเปรียบเทียบมาตรา ๑๖ (จ) กับมาตรา ๑๖ (ฉ) แล้ว จะเห็นได้ว่า
บทบัญญัติในมาตรา ๑๖ (จ) นั้นได้กล่าวถึงบุคคลผู้จะไปศึกษาไว้ชัดโดยปราศจากปัญหาส่วน
มาตรา ๑๖ (ฉ) ก็ว่าด้วยอีกเรื่องหนึ่งต่างหาก กล่าวคือ ว่าด้วยบุคคลที่รัฐบาลสั่งให้ไปทำการใดๆ

๕. โดยเหตุนี้ กรรมการจึงเห็นพ้องด้วยกระทรวงการคลังว่า ไม่ควรนับเวลาใน
ระหว่างที่บุคคลผู้ซึ่งกำลังพิจารณาถึงนี้ เล่าเรียนอยู่ในประเทศสยาม เป็นวันราชการ เพื่อ
ประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จหรือบำนาญ

๖. เหตุผลที่ไม่ยอมให้นับวันราชการเช่นนั้นยังมีอีกข้อหนึ่ง คือ นักเรียนที่กำลัง
พิจารณาถึงนี้ไม่ได้รับเงินเดือนเป็นพิเศษ แต่ได้รับเพียงค่าใช้สอยจากรัฐบาล ซึ่งจ่ายให้เป็นเบี้ย

ส่งพร้อมกับหนังสือที่ ๑๐๒๑/๒๕๗๙ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๗๙

๑ มาตรา ๑๖ (จ) ข้าราชการที่มีตำแหน่งอัตราเงินเดือนประจำในงบประมาณแผ่นดินรับ
ราชการอยู่แล้วยังน้อยหนึ่งปีบริบูรณ์ ถ้ารัฐบาลสั่งอนุญาตให้ไปศึกษาวิชาการในต่างประเทศ ให้นับเสมอ
เต็มเวลาอยู่รับราชการ

มาตรา ๑๖ (ฉ) ข้าราชการที่มีตำแหน่งอัตราเงินเดือนประจำในงบประมาณแผ่นดิน ถ้า
รัฐบาลสั่งอนุญาตให้ไปทำการใดๆ ให้นับเสมอเต็มเวลาอยู่รับราชการ

เลี้ยงประจำเดือนเท่านั้น

(ลงชื่อ) เตือน บุนนาค
เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๓๙