

บันทึก

เรื่อง ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการนำอาหารที่ควบคุมเข้ามาในราชอาณาจักร  
เพื่อใช้ในการผลิต

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๔๐๓/๔๔๕๑ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๐๙ แจ้งว่า กระทรวงสาธารณสุขขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาเกี่ยวกับการนำหรือส่งอาหารที่ควบคุมเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อจำหน่ายตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหาร พ.ศ. ๒๕๐๗ ในกรณีที่ว่า ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ผลิตอาหารที่ควบคุมภายในประเทศได้นำหรือส่งอาหารที่ควบคุมประเภทหนึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบสำหรับดำเนินการผลิตอาหารที่ควบคุมประเภทอื่นนั้นจะต้องได้รับใบอนุญาตในการนำหรือส่งอาหารที่ควบคุมเข้ามาในราชอาณาจักรอีกฉบับหนึ่งด้วยหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วเห็นว่า ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหาร พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งมีความว่า ห้ามมิให้ผู้ใดผลิต นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อจำหน่ายซึ่งอาหารที่ควบคุมตามมาตรา ๕ (๑) เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ นั้น ย่อมหมายความว่า การนำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งอาหารที่ควบคุมที่จะต้องขออนุญาตนั้น ก็จะต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อจำหน่าย ตามบทนิยามของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “จำหน่าย” หมายความว่า ขาย แลกเปลี่ยน ให้ และรวมตลอดถึงมีไว้เพื่อจำหน่ายด้วย ถ้าเป็นการนำหรือส่งอาหารที่ควบคุมซึ่งเป็นวัตถุดิบที่ใช้เป็นส่วนผสมในการผลิตอาหารเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้ในการผลิตอาหารก็ไม่ใช่การนำหรือส่งเข้ามาเพื่อจำหน่ายเพราะวัตถุดิบที่ใช้เป็นส่วนผสมในการผลิตอาหารที่นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักรนั้น ไม่ได้ถูกจำหน่ายตามความหมายของบทนิยามดังกล่าวข้างต้น ฉะนั้น ผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตผลิตอาหารซึ่งนำหรือส่งอาหารที่ควบคุมเข้ามาเพื่อใช้ในการผลิตอาหาร จึงไม่ต้องขอรับใบอนุญาตนำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักรอีกฉบับหนึ่ง ส่วนข้อความในอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้มีความว่า “ใบอนุญาตนำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักร ฉบับละ ๕๐๐ บาท” โดยไม่มีคำว่า “เพื่อจำหน่าย” ด้วยนั้น เป็นแต่เพียงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมซึ่งผู้ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง จะต้องเสียเท่านั้น

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุด แสงอุทัย)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
มิถุนายน ๒๕๐๙