

(ใช้เฉพาะในราชการ ไม่เป็นสิ่งที่เปิดเผย)

บันทึก

เรื่อง ทหารเรือเกี่ยวกับการส่งราชการ

ตามหนังสือ ลร. ที่ ๔๔๔๖/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๗ แจ้งว่า ผบส. ได้มีคำสั่งว่า ในขณะที่รัฐบาลใหม่ยังมิได้ตั้งขึ้นและรับหน้าที่บริหารราชการ รัฐบาลเก่าคงรักษาการอยู่นั้น ย่อมบริหารราชการในทางนโยบายไม่ได้ แต่เวลานี้เป็นยามสงคราม อาจมีนโยบายบางประการจะรื้อต่อไปไม่ได้ เช่นกรณีที่เกี่ยวข้องแก่ฝ่ายญี่ปุ่น เป็นต้น ฉะนั้น ให้ทหารทาง น. กก. ที่จะส่งราชการเกี่ยวแก่นโยบายด่วนไปให้ คสร. จัดทำ หรือควรส่ง ผ. หรือควรทำประการใด

กรรมการร่างกฎหมายได้พิจารณาปัญหาข้อนี้แล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

รัฐบาลซึ่งได้ลาออกแล้วจะวินิจฉัยเรื่องอันเป็นนโยบายไม่ได้ เรื่องเช่นนี้เป็นหน้าที่ของรัฐบาลซึ่งจะเข้ารับหน้าที่ใหม่

แต่ตามที่ได้กล่าวไว้ในบันทึก ลงวันที่ ๒๕ เดือนก่อน (ซึ่งได้แนบมาพร้อมกันนี้) รัฐบาลซึ่งได้ลาออกแล้วอาจดำเนินการประจำวัน และกิจการประจำวันนั้นย่อมรวมตลอดถึงการดำเนินการตามปกติเพื่อปกครองประเทศในทุกประการ แต่กิจการประจำวันนั้นอาจรวมถึงเรื่องสำคัญซึ่งจะต้องทำโดยไม่ชักช้า กล่าวโดยเฉพาะในระหว่างเวลาสงครามการต่างประเทศ-หรือการทหารบางเรื่องอาจจะรอไว้ไม่ได้ เป็นต้น ในกรณีเช่นนี้ต้องถือว่าเป็นส่วนของกิจการประจำวัน แต่อย่างไรก็ดี การกระทำต่าง ๆ นั้นต้องไม่เป็นการเปลี่ยนนโยบาย หรือกำหนดนโยบายขึ้นใหม่

ส่วนราชการซึ่ง ครม. จะทำไม่ได้ตามนัยแห่งบันทึกนี้ จะส่งไปให้ คสร. หรือ ผ. จัดทำได้หรือไม่นั้น ก็ต้องแล้วแต่ว่าราชการนั้นตามรัฐธรรมนูญ คสร. หรือ ผ. จัดทำได้หรือไม่ ถ้าทำได้ก็ส่งไปได้ ถ้าทำไม่ได้ก็ต้องรอรัฐบาลใหม่ ตามตัวอย่างที่ปรากฏในหนังสือ ลร. นั้น ถ้าการกระทำใดซึ่งเกี่ยวกับรัฐบาลต่างประเทศ มีผลเท่ากับเป็นการเปลี่ยนนโยบาย หรือกำหนดนโยบายขึ้นใหม่แล้ว ก็ไม่ควรที่รัฐบาลซึ่งลาออกแล้วจะจัดทำ

(นายเดือน บุนนาค)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๔๗