

บันทึก

เรื่อง หรือปัญหาเกี่ยวกับประธานของที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภา

กรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารได้แจ้งไปยังสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาโดยหนังสือที่ ๕๘๙๒/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๐๐ ความว่า กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยปัญหาว่า รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการซึ่งรักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ประธานกรรมการอำนวยการคุรุสภา จะทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการ โดยอาศัยอำนาจ ตามความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้ หรือไม่ ในเมื่อมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ ได้บัญญัติเกี่ยวกับการ ประชุมของคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาไว้แล้วว่า ในกรณีที่ประธานไม่มาประชุมให้รอง ประธานเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานและรองประธานไม่มาประชุมให้ผู้ที่มาประชุมเลือก กรรมการอำนวยการคนใดคนหนึ่งที่มาประชุมนั้นเป็นประธาน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองพิเศษ) ได้ตรวจ พิจารณาปัญหานี้แล้วมีความเห็นว่า ก่อนอื่นจะต้องพิจารณาเสียก่อนว่าการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ เป็นประธานกรรมการอำนวยการคุรุสภานั้นเป็นงานในหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาธิการหรือไม่ เมื่อได้พิจารณาพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ โดยตลอด แล้วจะเห็นได้ว่ากฎหมายมิได้ประสงค์ให้การปฏิบัติงานในหน้าที่ของประธานกรรมการนั้นเป็น การปฏิบัติราชการในหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ การปฏิบัติหน้าที่ของประธาน กรรมการอำนวยการคุรุสภาในที่ประชุมก็ดี ในกิจการต่าง ๆ ของคุรุสภาตามอำนาจที่มีอยู่ก็ดี กระทำในฐานะเป็นประธานกรรมการอำนวยการคุรุสภาหาได้ปฏิบัติไปในฐานะเป็นรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาธิการไม่ การที่มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ ได้กำหนดให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานกรรมการอำนวยการคุรุสภานั้นก็หมายความว่า เป็นการแต่งตั้งบุคคลที่จะเป็นประธานกรรมการอำนวยการคุรุสภาเท่านั้น หาใช่เอางานของ ประธานกรรมการอำนวยการคุรุสภามาเป็นงานของรัฐมนตรีไม่ อนึ่ง คุรุสภาก็มีฐานะเป็นเพียง นิติบุคคลอยู่ในกระทรวงศึกษาธิการเท่านั้น หาได้มีฐานะเป็นหน่วยราชการสังกัด กระทรวงศึกษาธิการไม่ ฉะนั้น การปฏิบัติงานให้แก่คุรุสภาจึงมิใช่เป็นการปฏิบัติราชการในหน้าที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นได้ว่าการดำรงตำแหน่งหรือการปฏิบัติ หน้าที่ประธานกรรมการอำนวยการคุรุสภานั้นเป็นส่วนหนึ่งต่างหากจากการดำรงตำแหน่งหรือการ

ปฏิบัติหน้าที่ราชการในฐานะเป็นรัฐมนตรี และทั้งอำนาจและหน้าที่นี้เป็นอำนาจและหน้าที่เฉพาะตัวของบุคคลที่เข้ามาบริหารงานในตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ฉะนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจึงไม่อาจมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นประธานกรรมการอำนวยการคุรุสภาตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้

(ลงชื่อ) เสกล บุญยัษฐิติ

(นายเสกล บุญยัษฐิติ)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

รักษาการแทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๐๐