

บันทึก

เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ สร.๐๒๐๓/๓๒๗๖ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๒๐ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับปัญหา เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหมให้ไปดำรงตำแหน่งในสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี อีกตำแหน่งหนึ่ง ว่า จะต้องนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ หรือไม่ โดยมีข้อเท็จจริงว่า นายกรัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย รวม ๔ นาย ให้ไปดำรงตำแหน่งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี รองเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีและผู้ช่วยเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ในสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี อีกตำแหน่งหนึ่ง และให้ได้รับเงินเดือนทางตำแหน่งเดิม ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตาม ข้อ ๙ (๕) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๑๕ ซึ่งสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีเห็นว่า กรณีนี้ จะต้องนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงจะมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายและขนบธรรมเนียมประเพณี แต่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีความเห็นว่า เรื่องทำนองนี้ไม่ต้องนำความกราบบังคมทูลฯ แต่งตั้ง เพราะเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีที่จะแต่งตั้งได้ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ข้อ ๙ (๕) โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีอยู่แล้ว การที่จะนำความกราบบังคมทูลฯ แต่งตั้งได้นั้นน่าจะจะต้องได้อโนมาบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนตามความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ แล้วจึงจะนำความกราบบังคมทูลฯ แต่งตั้งได้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวประกอบด้วยคำชี้แจงของผู้แทนแล้ว มีความเห็นว่า

โดยที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีเป็นส่วนราชการมีฐานะเป็นกรมในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามข้อ ๔ (๕)^{*} แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ

^{*} ข้อ ๔ สำนักนายกรัฐมนตรีมีส่วนราชการดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) สำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

ฯลฯ

ฯลฯ

เนื่องจากข้าราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหมทั้ง ๔ นาย ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีซึ่งมีฐานะเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญตามข้อ ๑๕^๒ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๙ ประกอบกับ ก.พ. ได้กำหนดตำแหน่งเลขาธิการ รองเลขาธิการ และผู้ช่วยเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีไว้ในระดับ ๑๑ ระดับ ๑๐ และระดับ ๙ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ ตามลำดับ และทั้งสำนักงานงบประมาณก็ได้กำหนดอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งดังกล่าวไว้แล้ว ดังนั้น ย่อมถือได้ว่าตำแหน่งต่างๆ ดังกล่าวเป็นตำแหน่งสำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญ ฉะนั้น การแต่งตั้งเลขาธิการ รองเลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการฯ ซึ่งมีฐานะเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญจึงต้องเป็นไปตามมาตรา ๔๔^๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ ด้วย กล่าวคือ สำหรับตำแหน่งเลขาธิการและรองเลขาธิการฯ ซึ่งเป็นตำแหน่งระดับ ๑๑ และระดับ ๑๐ จะต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(ลงชื่อ) ส. โทตระกิตย์

^๒ ข้อ ๑๕ สำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี มีเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประชาชน สภาที่ปรึกษา และให้มีรองเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี และจะให้ผู้ช่วยเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการด้วยก็ได้

ให้เลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี รองเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี และผู้ช่วยเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๔๔ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญและการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ให้ผู้มีอำนาจดังต่อไปนี้เป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๑) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๑ รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและรายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อ นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๐ ปลัดกระทรวงผู้บังคับบัญชาเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและเสนอชื่อต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดรายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อ นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ส่วนการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๐ ในส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและไม่สังกัดกระทรวงหรือทบวง หรือในส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและมีหัวหน้าส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) การบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ ระดับ ๘ และระดับ ๙ อธิบดีผู้บังคับบัญชาเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของปลัดกระทรวง ส่วนการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ ระดับ ๘ และระดับ ๙ ในส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและไม่สังกัดกระทรวงหรือทบวงหรือในส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและมีหัวหน้าส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี อธิบดีผู้บังคับบัญชาเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เมษายน ๒๕๖๐