

บันทึก

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความใน

พระราชบัญญัติมัสยิดอิสลาม พ.ศ. ๒๕๕๐ (ฉบับที่ ๒)

กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ ๒๕๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๓ มาขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความในพระราชบัญญัติมัสยิดอิสลาม พ.ศ. ๒๕๕๐ (ฉบับที่ ๒)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายกองที่ ๔) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฉบับนี้พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงมหาดไทยแล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๕๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติมัสยิดอิสลาม พ.ศ. ๒๕๕๐ วางระเบียบควบคุมเฉพาะการรับจดทะเบียนมัสยิดเพื่อเป็นนิติบุคคลเท่านั้น กระทรวงมหาดไทยจึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มา เพื่อวางระเบียบการควบคุมการจัดตั้งมัสยิดที่จะสร้างขึ้นใหม่ให้มั่นคงและรัดกุม ปัญหาที่จะต้องพิจารณาจึงมีว่า มาตรา ๑๓ ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวงวางระเบียบการควบคุมการจัดตั้งมัสยิดที่จะสร้างขึ้นใหม่ได้หรือไม่

มาตรา ๑๓ วรรค ๑ บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวงกำหนดวิธีการจดทะเบียนมัสยิด”

ดังนั้นจะเห็นได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจแต่เพียงออกกฎกระทรวงกำหนดวิธีการจดทะเบียนมัสยิดเท่านั้น หากได้ให้อำนาจถึงการควบคุมการจัดตั้งมัสยิดด้วยไม่ และเมื่อพิเคราะห์ตามความในพระราชบัญญัตินี้จะเห็นได้ว่าเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดหรือคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ที่จะพิจารณาถึงรายการและเงื่อนไขต่าง ๆ ตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ และการที่จะให้ความเห็นชอบในการขอจดทะเบียนหรือไม่ หากใช้หน้าที่ของเจ้าหน้าที่ผู้รับจดทะเบียนไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เกินอำนาจที่กฎหมายอนุญาตไว้ แต่ถ้ากระทรวงมหาดไทยประสงค์จะออกกฎกระทรวงในเรื่องนี้ให้ได้ ก็ต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมัสยิดอิสลาม พ.ศ. ๒๕๕๐ เสียก่อน

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล

(นายเสริม วินิจัยกุล)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๕๓