

บันทึก

เรื่อง การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมทั่วไปในที่ดินของบริษัทพัฒนาที่ดิน
เพื่อการอุตสาหกรรมประเทศไทย จำกัด
(กรณีตาม ๒ (๔) และ (๕) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับที่ ๓๓๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ สร.๐๒๐๓/๓๕๕๐ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๑๘ แจ้งว่า กระทรวงอุตสาหกรรมขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความในปัญหาข้อกฎหมายว่าการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) จะร่วมดำเนินการกับเอกชนตามความในข้อ ๒ (๔) และ (๕) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ โดยมีข้อเท็จจริงว่า บริษัทพัฒนาที่ดินเพื่อการอุตสาหกรรมประเทศไทย จำกัด ได้เสนอให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเข้าร่วมดำเนินการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมทั่วไปขึ้นในที่ดินของบริษัท โดย กนอ. ไม่ต้องออกทุนร่วมด้วย แต่ กนอ. จะเข้าควบคุมนิคมอุตสาหกรรมที่จัดตั้งขึ้นเช่นเดียวกับนิคมอุตสาหกรรม ที่ กนอ. จัดตั้งขึ้นเอง ซึ่งการเข้าร่วมทุนเช่นนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมสงสัยว่าจะเป็นการขัดต่อวัตถุประสงค์ของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ หรือไม่และคำว่า ร่วมทุนกับเอกชนในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ตามข้อ ๒ (๔) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ มีความหมายเพียงใด การที่ กนอ. เข้าร่วมดำเนินการกับบริษัทฯ โดยมีได้ร่วมทุนเป็นตัวเงินแต่จะตีความว่าการให้บริการทางเทคนิคและวางแผนแก่บริษัทเอกชนเป็นการร่วมทุนได้หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วเห็นว่า การร่วมทุนกับเอกชนในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมตามข้อ ๒ (๔) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ย่อมหมายถึงการเข้าร่วมลงทุนกับเอกชนเพื่อกระทำการกิจการร่วมกัน และประสงค์จะแบ่งปันกำไรที่พึงได้จากกิจการที่กระทำตามลักษณะของสัญญาจัดตั้งห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทตามมาตรา ๑๐๑๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ส่วนทุนที่จะลงนั้นอาจเป็นเงินสด ทรัพย์สินอื่น หรือแรงงานก็ได้แต่คู่กรณีจะตกลงกัน ดังนั้นตามปัญหาของ กนอ. ที่ถามมาจึงเห็นว่าในกรณีที่ กนอ. จะเข้าควบคุมนิคมอุตสาหกรรมที่เอกชนจัดตั้งขึ้นเช่นเดียวกับนิคมอุตสาหกรรมที่ กนอ. จัดตั้งขึ้นเองย่อมกระทำไม่ได้เพราะประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวมิได้ให้อำนาจ กนอ. เข้าควบคุมนิคมอุตสาหกรรมเอกชน กนอ. คงมีอำนาจและหน้าที่ที่จะดำเนินการและควบคุมนิคมอุตสาหกรรมเฉพาะที่เป็นนิคมอุตสาหกรรมตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนั้น กล่าวคือ เป็นนิคมอุตสาหกรรมที่ กนอ. จัดตั้งขึ้นเองหรือร่วมทุนกับเอกชนจัดตั้งขึ้นเท่านั้น ส่วนในปัญหาว่าการที่

กนอ. จะให้บริการทางเทคนิคและวางแผนแก่บริษัทเอกชนโดยมิได้ร่วมทุนเป็นตัวเงินจะถือว่าเป็นการร่วมทุนตามความหมายของข้อ ๒ (๔) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับดังกล่าวได้หรือไม่นั้น ถ้าในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมได้ตกลงกันให้ กนอ. ลงทุนด้วยการตีค่าบริการทางเทคนิคและวางแผนเป็นทุน ซึ่งจะตีราคาเป็นเงินเท่าใดก็ได้แล้วแต่ ย่อมถือได้ว่าเป็นการร่วมทุนตามความหมายของข้อ ๒ (๔) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวได้ เช่นเดียวกับในการลงทุนจัดตั้งห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทจำกัด ซึ่งเอาสิ่งอื่นลงทุนเป็นหุ้น

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๑๘