

บันทึก

เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับการใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๕

กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งปัญหาเกี่ยวกับการใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๕ ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็น โดยหนังสือที่ ๑๒๙๗๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ความว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องการแก้ไขเปลี่ยนแปลงและการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษข้าราชการส่วนภูมิภาคตามนัยมาตรา ๙๒ มาตรา ๙๔ และมาตรา ๙๖ มาเพื่อดำเนินการ กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า ที่กระทรวงมหาดไทยเห็นว่า กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยแก้ไขคำสั่งและอุทธรณ์คำสั่งของผู้ว่าราชการภาคเกี่ยวกับข้าราชการส่วนภูมิภาคสังกัดกระทรวงอื่นได้นั้นน่าจะไม่ต้อง เพราะกระทรวงมหาดไทยไม่ได้เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการกระทรวงอื่นจะไปสั่งการทางวินัยแก่ข้าราชการกระทรวงอื่นได้อย่างไร เห็นสมควรที่จะส่งเรื่องนี้ขอความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงส่งมาเพื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาจักได้พิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้พิจารณาแล้ว ปัญหาตามที่หารือมาอันเกี่ยวกับมาตรา ๙๒ มาตรา ๙๔ และมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๕ นี้ มีถ้อยคำสำคัญอันเป็นประเด็นให้เกิดปัญหาขึ้นก็คือ คำว่า “ผู้บังคับบัญชาเหนือผู้ที่สั่งลงโทษ” สำหรับเรื่องนี้คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นไว้แล้ว ตามบันทึกซึ่งได้ส่งกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับหนังสือที่ น.๒๕๕๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มีใจความสำคัญว่า สำหรับข้าราชการในส่วนภูมิกานั้น ผู้บังคับบัญชานี้อาจจะมีได้เป็น ๒ สาย คือ สายการบังคับบัญชาทางนายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการภาค จนถึงปลัดกระทรวง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย สายหนึ่ง และสายการบังคับบัญชาทางกรมกระทรวงเจ้าสังกัด คือ หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำภาค ตลอดจนจนถึงอธิบดี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัด อีกสายหนึ่ง ในการพิจารณาให้ความเห็นในทางกฎหมายครั้งนี้คณะกรรมการกฤษฎีกาก็ขอยืนยันตามความเห็นเดิมที่ได้ให้ไว้แล้วทุกประการ ส่วนในทางปฏิบัตินั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาก็ได้ให้ความเห็นไว้ในบันทึกดังกล่าวข้างต้นนั้นแล้วว่าเมื่อในทางกฎหมายเปิดทางให้ปฏิบัติในทางหนึ่งทางใดก็ได้ดังนี้ ถ้าทางราชการจะวางระเบียบให้ข้าราชการปฏิบัติราชการในงานในทางสายใดสายหนึ่งซึ่งเห็นว่าจะเป็นทางแก้ความขัดข้องยุ่งยากต่าง ๆ ก็อาจทำได้โดยไม่เป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมาย ส่วนการสั่งวางระเบียบว่ากรณีการทำผิดวินัยเช่นไร จะควรเสนอผู้บังคับบัญชาทางสายใด เพื่อให้

การบังคับบัญชาเป็นไปด้วยดีนั้น ย่อมเป็นปัญหาในทางนโยบายอันควรจะได้พิจารณาวางระเบียบ
ด้วยความตกลงเห็นชอบของกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

(ลงชื่อ) ส. วินิจฉัยกุล

(นายเสริม วินิจฉัยกุล)

เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๖