

บันทึก

เรื่อง ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙

กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ ๓๙๔๒/๒๕๙๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๙๓ มาขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ว่า ธนาคารออมสินมีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ที่ดินได้หรือไม่

ข้อเท็จจริงมีว่า ธนาคารออมสินมีความประสงค์จะซื้อที่ดินโฉนดที่ ๒๓๔๖ และโฉนดที่ ๒๓๔๗ อำเภอบางซื่อ จังหวัดพระนครเพื่อดำเนินการสร้างอาคารตามหลักการเคหะสงเคราะห์ประเภทที่ ๒ (เช่าซื้อ) แต่กรมที่ดินไม่ยอมโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินรายนี้ให้โดยอ้างว่าพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ไม่ได้ให้อำนาจธนาคารออมสินถือกรรมสิทธิ์ที่ดินได้แต่ทางกรมที่ดินได้เคยอนุญาตให้ธนาคารออมสินซื้อที่ดินไว้แล้วรวม ๔ แปลง และได้จัดการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินเหล่านั้นให้ธนาคารออมสินเรียบร้อยแล้ว เพื่อเป็นหลักการที่จะให้ธนาคารออมสินได้ดำเนินงานต่อไปให้ถูกต้องตามกฎหมาย กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ว่า ธนาคารออมสินมีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ที่ดินได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายกองที่ ๔) ได้ตรวจพิจารณาปัญหานี้พร้อมด้วยผู้แทนกรมที่ดินและธนาคารออมสินแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้ พระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๗ (๖) บัญญัติว่า “ลงทุนเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ซึ่งรัฐมนตรีอนุญาต” ดังนั้น ตามอนุมาตรานี้ธุรกิจที่ธนาคารออมสินจะพึงประกอบได้คือ

(ก) ลงทุนเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ และ

(ข) การลงทุนนั้น รัฐมนตรีต้องอนุญาต

ในเรื่องนี้ ธนาคารออมสินประสงค์จะซื้อที่ดินโฉนดที่ ๒๓๔๖ และโฉนดที่ ๒๓๔๗ เพื่อดำเนินการสร้างอาคารตามหลักการเคหะสงเคราะห์ประเภทที่ ๒ (เช่าซื้อ) จึงถือได้ว่าเป็นการลงทุนเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ตามหลักข้อ (ก) เพราะธนาคารออมสินได้รับประโยชน์จากการดำเนินการให้เช่าซื้อที่ดินนั้น นอกจากนี้ยังได้ความจากผู้แทนธนาคารออมสินอีกว่า รัฐมนตรีได้สั่งอนุญาตแล้ว ฉะนั้นถือได้ว่าธนาคารออมสินได้ปฏิบัติตามความในมาตรา ๗ (๖) แล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่า ธนาคารออมสินมีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน

เพื่อดำเนินการอาคารสงเคราะห์ประเภทที่ ๒ (เช่าซื้อ) อันเป็นการลงทุนเพื่อแสวงหาผลประโยชน์
ได้ แต่ทั้งนี้ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีทุกครั้งไป

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล
(นายเสริม วินิจัยกุล)
เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๕๓