

บันทึก

เรื่อง การจ่ายบำนาญพิเศษให้แก่ครอบครัวของนายสิบตำรวจเอก กันทะ ยวงคำมา

๑. กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยหนังสือที่ ฎ.๒๐๙๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้ส่งเรื่องการจ่ายบำนาญพิเศษให้แก่ครอบครัวของนายสิบตำรวจเอก กันทะ ยวงคำมา มาให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา

๒. คณะกรรมการกฤษฎีกา (อนุกรรมการร่างกฎหมายชุดที่ ๑) ได้ตรวจดูเรื่องแล้ว ปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๒ พลตำรวจ โต เมทวงษ์ ประจำสถานีตำรวจภูธรอำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ มีหน้าที่อยู่ยามตอนกลางวัน ๑ ยาม กลางคืน ๑ ยาม กำหนดยามละ ๓ ชั่วโมง

ตอนกลางวันพลตำรวจ โต เมทวงษ์ ไม่มาเข้ายามตามหน้าที่ โดยได้ ขาดยามไปเที่ยวในงานเสีย ต่อเวลา ๒๐ น. จึงกลับมาเข้ายามตอนกลางคืน

ผู้บังคับบัญชาของพลตำรวจ โต เมทวงษ์ คือ นายสิบตำรวจเอก กันทะ ยวงคำมา ได้สั่งลงทัณฑ์พลตำรวจ โต เมทวงษ์ โดยให้อยู่ยามรวดเดียว ๖ ชั่วโมง เมื่อพลตำรวจ โต เมทวงษ์ เข้ายามแล้วได้สักราว ๓๐ นาที ก็ใช้ปืนยิงนายสิบตำรวจเอก กันทะ ยวงคำมา ในขณะที่กำลังนอนอยู่บนสถานีตำรวจถึงแก่ความตาย

กระทรวงมหาดไทยได้ขอให้กระทรวงการคลังสั่งจ่ายบำนาญพิเศษให้แก่ครอบครัวของนายสิบตำรวจเอก กันทะ ยวงคำมา

คำขอนี้อาศัยมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการฝ่ายพลเรือน พ.ศ.๒๕๖๒^๑

๔. กระทรวงการคลังไม่ตกลงด้วยในอันที่จะให้บำนาญพิเศษ เพราะเห็นว่า ถึงแม้ นายสิบตำรวจเอก กันทะ ยวงคำมา จะได้ถูกฆ่าตายในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่จริง แต่หน้าที่ที่ปฏิบัติไม่ใช่หน้าที่ซึ่งกอบด้วยอันตราย

๕. ข้อแรกที่กระทรวงการคลังอ้างก็คือ การที่นายสิบตำรวจเอก กันทะ ยวงคำมา ไม่ยอมให้พลตำรวจ โต เมทวงษ์ ไปกินข้าว (ในระหว่างที่อยู่ยาม ๖ ชั่วโมง) นั้น เป็นทัศนกรรม

ส่งพร้อมกับหนังสือที่ ๑๕๑๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒

^๑ มาตรา ๒๔ ข้าราชการไม่ว่าตำแหน่งใด ชั้นใดประสพอันตรายถึงทุพพลภาพในขณะที่ปฏิบัติราชการในหน้าที่ซึ่งประกอบด้วยอันตราย นอกจากจะได้รับบำนาญตามสิทธิปกติ ผู้นั้นจะได้รับบำนาญพิเศษด้วย

มาตรา ๒๖ ผู้ประสพอันตรายตามนับดังกล่าวในมาตรา ๒๔ ถ้าต้องถึงตายเพราะเหตุนั้น ก็ให้บุตรภริยาของผู้ตายและบิดามารดาที่อยู่ในความอุปการะของผู้ตายได้รับบำนาญพิเศษเป็นจำนวนกึ่งเงินเดือนสุดท้ายของผู้ตาย

ที่ก่อให้เกิดความอาฆาตมาดร้าย แต่กระทรวงมหาดไทยได้ตอบภายหลังที่ได้สอบสวนแล้วว่า เมื่อพลตำรวจ โต เมทวงษ์ กลับมาเข้ายามในเวลา ๒๐ น. นั้น ควรจะกินมาเสียให้เรียบร้อย การที่มาขอร้องกินข้าวในขณะกำลังเข้ายามรักษาการและเป็นเวลาพ้นกำหนดกินข้าวเช่นนี้ (แม้ความจริงจะเป็นเช่นนั้น) จะผ่อนผันให้ไปกินข้าวไม่ได้ เพราะเป็นการผิดระเบียบ และอาจเป็นทางทำให้ตำรวจจำนวนมากพากันเอาเยี่ยงอย่าง

๖. กระทรวงมหาดไทยได้อำนาจที่ข้าราชการอื่น ๒ ราย ถูกฆ่าตายเพราะเหตุกระทำตามหน้าที่ และได้มีการจ่ายบำนาญพิเศษให้แก่ครอบครัวของข้าราชการที่กล่าวนั้น คือ

ก) รายนายร้อยเอก หลวงอาวุธอัคณี ไปตรวจปราบปรามโจรผู้ร้ายแล้วส่งลงทัณฑ์กักบริเวณจำนายสิบตำรวจ หมื่นผ่องพาลชยาด ๗ วัน ถูกจำนายสิบตำรวจ หมื่นผ่องพาลชยาดยิงตายขณะนอนพักณที่พักของจำนายสิบตำรวจ หมื่นผ่องพาลชยาด

ข) รายนายประพันธ์ ประพันธ์ศรี นายอำเภอบางมูลนาค จังหวัดพิจิตร ถูกบุคคลซึ่งนายร้อยตำรวจโท บุญชื่น กับพวกใช้และจ้างวาน ยิงตาย ขณะกำลังอ่านหนังสือพิมพ์ชันเรื่อนที่พัก นายร้อยตำรวจโท บุญชื่น กับพวกมีความโกรธเคือง เนื่องจากพวกตนถูกจับกุมและสอบสวนเรื่องต้องหาว่าสมคบกันค้าฝิ่นเถื่อนและทำผิดอย่างอื่น และทำผิดหน้าที่ที่กระทรวงมหาดไทยเห็นว่า การตายของนายสิบตำรวจเอก กันทะยวงคำมา มีเหตุผลพิเศษดีกว่า ด้วยเหตุว่า ถูกยิงในขณะที่เป็นเวรรักษาการบนสถานีตำรวจ ซึ่งเป็นสถานที่ราชการอันหนึ่งผู้ใดจะใช้เป็นที่พักได้ก็แต่เมื่อตนกำลังปฏิบัติกรตามหน้าที่เท่านั้น

๗. กระทรวงการคลังตอบว่า

ก) รายนายร้อยเอก หลวงอาวุธอัคณี นั้น ได้ถูกยิงตายในระหว่างออกไปตรวจตราปราบปรามโจรผู้ร้าย อันเป็นหน้าที่ซึ่งกอบด้วยอันตราย

ข) รายนายประพันธ์ ประพันธ์ศรี นั้น ได้ถูกยิงเนื่องจากเหตุที่จับกุมและพยายามจับกุมผู้ประพฤติผิดกฎหมาย อันนับว่าเป็นหน้าที่ซึ่งกอบด้วยอันตราย

๘. กรรมการร่างกฎหมาย เห็นว่า มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๔๗๘ ประสงค์จะให้บำนาญแต่เฉพาะเมื่อมีอันตรายซึ่งมิได้เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ปกติประจำวันของข้าราชการ หรืออีกนัยหนึ่งอันตรายนั้นต้องเป็นอันตรายอย่างพิเศษ จะหยิบยกเอกอันตรายซึ่งเป็นผลเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามปกติขึ้นมาพิจารณาหาได้ไม่

๙. อนึ่ง กรรมการร่างกฎหมาย เห็นว่า รูปเรื่องของนายสิบตำรวจเอกกันทะ ยวงคำมา ผู้ตายเป็นที่น่าสงสารยิ่งนัก และโดยที่ปรากฏว่าได้เคยมีการให้บำนาญแก่ครอบครัวของข้าราชการซึ่งถูกฆ่าตาย (เนื่องจากปฏิบัติการตามหน้าที่) ในขณะที่พักอยู่กับบ้านมาแล้ว จึงเป็นข้อที่ควรยกขึ้นพิจารณาเพื่อให้ความกรุณาแก่ครอบครัวของนายสิบตำรวจเอก กันทะ ยวงคำมา เพราะรูปเรื่องของนายสิบตำรวจเอก กันทะ ยวงคำมา มีลักษณะค่อนข้างเป็นทางราชการ เนื่องด้วยถูกฆ่าตายในขณะที่เป็นเวรรักษาการบนสถานีตำรวจ หากมีการให้เงินค่าทำขวัญแก่ครอบครัวของนายสิบตำรวจเอก กันทะ ยวงคำมา แล้ว ก็จะนับได้ว่าเป็นการพิจารณาปัญหาอย่างน่าสรรเสริญและยุติธรรม

(ลงชื่อ) เดือน บุนนาค
(นายเดือน บุนนาค)
เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๕๒