

บันทึก

เรื่อง การสงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์
การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ (กรณีการยกโรงงานผลิตยางแผ่น
ผึ่งแห้ง/ยางแผ่นรมควันให้เป็นทรัพย์สินของสหกรณ์กองทุนสวนยาง)

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๒๐๒๙/๒๕๑๗๖ ลงวันที่ ๒๕
กันยายน ๒๕๓๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดย
สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางได้รับนโยบาย และงบประมาณแผ่นดินให้สร้าง
โรงงานผลิตยางแผ่นผึ่งแห้ง/ยางแผ่นรมควัน วัตถุประสงค์ เพื่อปรับปรุงคุณภาพยางแผ่นและ
สนับสนุนการรวมกลุ่มขายยางเพื่อให้ขายได้ราคาที่เป็นธรรมโดยให้เจ้าของสวนสงเคราะห์ที่กรีดยาง
ได้แล้วรวมกลุ่มกันและจดทะเบียนนิติบุคคลเป็นสหกรณ์กองทุนสวนยางหรือกลุ่มเกษตรกร
ซึ่งเจ้าของสวนยางหรือส่วนราชการและองค์การต่าง ๆ เป็นผู้ยินยอมให้ใช้ที่ดินของตนเอง เนื้อที่
ไม่น้อยกว่า ๒ ไร่ ในการก่อสร้างโรงงานผลิตยางแผ่นผึ่งแห้ง/ยางแผ่นรมควัน กำลังผลิตวันละ ๒
ตัน เมื่อก่อสร้างเสร็จสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจะมอบให้สหกรณ์กองทุนสวน
ยางหรือกลุ่มเกษตรกรเป็นผู้ใช้โรงงานดังกล่าวพร้อมอุปกรณ์การผลิตในการปรับปรุงคุณภาพยาง
แผ่นและรวมกลุ่มกันขายยางโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใด ๆ โดยทำเป็นข้อตกลงพร้อมทั้งให้การ
สนับสนุนดูแลให้คำปรึกษาแนะนำการดำเนินการร่วมกับกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชี
สหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอหารือว่า

๑. สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางสามารถยกโรงงานผลิตยางแผ่น
ผึ่งแห้ง/ยางแผ่นรมควันดังกล่าวให้เป็นทรัพย์สินของสหกรณ์กองทุนสวนยาง เพื่อให้เจ้าของสวน
สงเคราะห์ใช้ประโยชน์ร่วมกันในการปรับปรุงคุณภาพยางแผ่นได้หรือไม่

๒. กรณีตามข้อ ๑.เข้ารอบข่ายการให้การสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อ
หารือของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พร้อมกับได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ และสำนักงานกองทุนสงเคราะห์
การทำสวนยาง) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของผู้แทนฯ ว่ารัฐบาลได้มอบนโยบายพร้อม
ทั้งจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเพื่อสร้าง
โรงงานผลิตยางแผ่นผึ่งแห้ง/ยางแผ่นรมควันในที่ดินของเจ้าของสวนยางหรือราษฎรที่ให้ความ
ยินยอมหรือที่สาธารณประโยชน์ หรือที่ดินในความดูแลของส่วนราชการบางแห่ง และเมื่อได้สร้าง
โรงงานเสร็จแล้วกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางได้ทำข้อตกลงให้สหกรณ์กองทุนสวนยางหรือ
กลุ่มเกษตรกรซึ่งมีสมาชิกทั้งหมดเป็นเจ้าของสวนยางที่ได้รับการสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติ

กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ ใช้โรงงานนั้น เพื่อให้สมาชิกใช้ประโยชน์ร่วมกัน ในการปรับปรุงคุณภาพยางแผ่นโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทนใด ๆ ทั้งสิ้น โดย สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางร่วมกับกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชี สหกรณ์ทำหน้าที่ดูแลให้ความช่วยเหลือแก่สหกรณ์กองทุนสวนยางหรือกลุ่มเกษตรกรดังกล่าว ซึ่ง ตามข้อตกลงดังกล่าวได้กำหนดให้สหกรณ์กองทุนสวนยางหรือกลุ่มเกษตรกรต้องรับภาระ ค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาโรงงานและการประกันภัยโรงงาน และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ มี โรงงานผลิตยางแผ่น จำนวน ๓๘๕ แห่งที่ให้สหกรณ์กองทุนสวนยางหรือกลุ่มเกษตรกรใช้ ประโยชน์ ซึ่งจะต้องเสียค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาโรงงานและการประกันภัยโรงงานเป็นจำนวน เงินสูงมาก แต่สหกรณ์กองทุนสวนยางหรือกลุ่มเกษตรกรไม่อาจรับภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้มีให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางต้องขอตั้งงบประมาณเพื่อรับภาระ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวแทนสหกรณ์กองทุนสวนยางหรือกลุ่มเกษตรกร สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การ ทำสวนยางจึงประสงค์จะให้ยกโรงงานดังกล่าวให้เป็นทรัพย์สินของสหกรณ์กองทุนสวนยางเฉพาะ บางกลุ่มที่มีความเข้มแข็งในการดำเนินงานแล้วเท่านั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) เห็นว่าการ สงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็น การสงเคราะห์เจ้าของสวนยางซึ่งเป็นผู้ทำสวนยางและมีสิทธิได้รับผลิตผลจากต้นยางในสวนยางที่ ทำนั้นตามบทนิยามคำว่า “เจ้าของสวนยาง” ในมาตรา ๓^๑ โดยผู้ได้รับการสงเคราะห์ต้องเป็น เจ้าของสวนยางตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง^๒ การสงเคราะห์การทำสวนยางจะกระทำโดยการจัดสรร เงินสงเคราะห์ที่ผู้ส่งยางออกนอกราชอาณาจักรต้องเสียตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง^๓ ซึ่ง คณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยางจัดสรรไว้เพื่อสงเคราะห์เจ้าของสวนยางทุก ๆ ปีสงเคราะห์ ตามมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง (๓)^๔ วิธีการสงเคราะห์ต้องจัดทำด้วยการปลุกแทน และจะสงเคราะห์

^๑ มาตรา ๓ พระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“เจ้าของสวนยาง” หมายความว่า ผู้ทำสวนยางและมีสิทธิได้รับผลิตผลจากต้นยางในสวนยาง ที่ทำนั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๘ ผู้จะได้รับการสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นเจ้าของสวนยางที่มีต้น ยางอายุกว่าสี่สิบห้าปีขึ้นไป หรือต้นยางทรุดโทรมเสียหาย หรือต้นยางที่ได้ผลน้อย

การสงเคราะห์ต้องจัดทำด้วยการปลุกแทน และจะสงเคราะห์ประการอื่นเพื่อประโยชน์ใน การปลุกแทน โดยจ่ายให้แก่เจ้าของสวนยางซึ่งยางพันธุ์ดี พันธุ์ไม้ยืนต้น พันธุ์พืช ปุ๋ย เครื่องมือเครื่องใช้ จัดบริการอย่างอื่นช่วยเหลือ หรือจ่ายเงินให้ก็ได้ ทั้งนี้ จะจัดให้อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างก็ได้

^๓ มาตรา ๕ บุคคลใดส่งยางออกนอกราชอาณาจักรต้องเสียเงินสงเคราะห์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราเงินสงเคราะห์ที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา สำหรับการกำหนดอัตราเงิน สงเคราะห์จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔ มาตรา ๑๘ ทุก ๆ ปีสงเคราะห์ ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินสงเคราะห์ที่เก็บได้ตามมาตรา

ประการอื่นเพื่อประโยชน์ในการปลูกแทน โดยจ่ายให้แก่เจ้าของสวนยางซึ่งยางพันธุ์ดี พันธุ์ไม้ยืนต้น พันธุ์พืช ปุ๋ย เครื่องมือเครื่องใช้ จัดบริการอย่างอื่นช่วยเหลือ หรือจ่ายเงินให้ก็ได้ ทั้งนี้ จะจัดให้ได้อย่างหนึ่งหรือหลายอย่างก็ได้ตามมาตรา ๘ วรรคสอง^๕

สำหรับกรณีที่เป็นปัญหานี้ โรงงานผลิตยางแผ่นผึ่งแห้ง/ยางแผ่นรมควันสร้างขึ้นจากเงินงบประมาณแผ่นดินไม่ใช่จากเงินสงเคราะห์ที่เก็บได้ตามมาตรา ๕ ซึ่งคณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยางจัดสรรไว้เพื่อสงเคราะห์การทำสวนยางตามมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง (๓) สหกรณ์กองทุนสวนยางไม่เป็นเจ้าของสวนยางตามบทนิยามคำว่า “เจ้าของสวนยาง” ในมาตรา ๓ แต่เป็นนิติบุคคลต่างหากจากเจ้าของสวนยางซึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์ดังกล่าว สหกรณ์กองทุนสวนยางจึงไม่อยู่ในขอบข่ายที่จะได้รับการสงเคราะห์การทำสวนยางตามมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง (๓) นอกจากนั้น การยกโรงงานดังกล่าวให้เป็นทรัพย์สินของสหกรณ์^๖ ก็ไม่เป็นวิธีการสงเคราะห์ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ วรรคสอง คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) จึงเห็นว่า การยกโรงงานผลิตยางแผ่นผึ่งแห้ง/ยางแผ่นรมควันให้เป็นทรัพย์สินของสหกรณ์กองทุนสวนยางในกรณีนี้ ไม่เป็นการสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ และไม่อาจกระทำได้ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๔๐

๕ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) จำนวนเงินนอกจาก (๑) และ (๒) เป็นเงินที่จัดสรรไว้เพื่อสงเคราะห์เจ้าของสวนยางตามพระราชบัญญัตินี้ทั้งสิ้น และจะจ่ายเพื่อการอื่นใดมิได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒)