

บันทึก

เรื่อง บำนาญนายพันเอกพระยาอภัยสงคราม

๑. กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยหนังสือที่ ฎ.๘๗๔๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้ส่งเรื่องบำนาญนายพันเอก พระยาอภัยสงคราม มาให้คณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาเสนอความเห็น

๒. คณะกรรมการกฤษฎีกา (อนุกรรมการร่างกฎหมายชุดที่ ๑) ได้ตรวจดูเรื่อง แล้วปรากฏว่า นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม (จอห์น โชติติก) เริ่มเข้ารับราชการเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๙ ซึ่งในขณะนั้นมีอายุ ๑๘ ปี และได้รับราชการในกระทรวงกลาโหมตลอดมาจนได้ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม อยู่ในคณะรัฐมนตรีซึ่งมีพระยาพลพลพยุหเสนาเป็น นายกรัฐมนตรี แต่ต้องออกจากตำแหน่งการเมืองนี้เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้ลาออกทั้งคณะ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑)

๓. เนื่องจากเหตุนี้ กระทรวงการคลังจึงถือว่า นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม ได้ออกจากราชการ และได้ส่งจ่ายเงินบำนาญให้แก่ นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม ปีละ ๖,๓๒๒ บาท ๐๖ สตางค์ หรือเดือนละ ๕๒๖ บาท ๘๓ ๕/๖ สตางค์ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

ปรากฏจากหนังสือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังถึงรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหม ที่ ๕๐๔๘๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑ ว่า “คณะรัฐมนตรีได้ลงมติ อนุมัติให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินบำนาญให้แก่ นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม” ความข้อนี้ สำคัญมาก แต่ต้องไม่ลืมว่าในเวลา นี้ นายกรัฐมนตรีเองก็ได้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณา ซึ่งหมายความว่าเพียงเท่าที่กรรมการร่างกฎหมายพึงสันนิษฐานได้ ว่าเป็นการให้พิจารณา ข้อกฎหมายอีกครั้งหนึ่ง

๔. บัดนี้ กระทรวงกลาโหม คัดค้านการจ่ายเงินบำนาญให้แก่ นายพันเอก พระยา อภัยสงคราม เพราะกระทรวงกลาโหมเห็นว่า นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม “มิได้ออกจาก ราชการขาดไปทีเดียว ยังคงรับราชการทหารในตำแหน่งที่ปรึกษาป้องกันพระราชอาณาจักร และ เป็นผู้รักษาราชการแทนเสนาธิการทหารอยู่” และ “สำหรับผู้ที่มิได้ตำแหน่งทางทหารด้วยและทาง การเมืองด้วย เมื่อออกจากตำแหน่งหนึ่งก็ยังมีหน้าที่อีกตำแหน่งหนึ่ง”

เพราะฉะนั้น กระทรวงกลาโหมจึงขอให้กระทรวงการคลังระงับการส่งจ่ายบำนาญ รายนี้เสีย เพื่อจะได้คิดเวลาราชการตอนก่อนและตอนหลังที่ออกจากรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงกลาโหม ต่อเนื่องกันต่อไป

๕. กระทรวงการคลัง ไม่เห็นด้วย เพราะเหตุว่า การที่นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม คงปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งเดิมอยู่นั้น คงเข้าอยู่ในลักษณะที่ข้าราชการคนหนึ่งรักษาการในตำแหน่งอื่น ๆ นอกเหนือไปจากตำแหน่งประจำของตนโดยเหตุนี้ เมื่อนายพันเอก พระยาอภัยสงคราม ต้องออกจากตำแหน่งการเมืองกระทรวงการคลังจึงได้สั่งให้จ่ายบำนาญ ส่วนการที่นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม ได้กลับเข้ารับอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งเดิมนั้น คงมีผลเท่ากับว่าข้าราชการบำนาญกลับเข้ารับราชการใหม่อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งจะต้องตั้งต้นนับเวลาราชการใหม่ จะนับเวลาราชการสองตอน (ตอนก่อนที่ออกจากตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการฯ และตอนต่อจากนั้น) ติดต่อกันไม่ได้ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญทหาร พ.ศ. ๒๔๗๘

๖. การเถียงกันในข้อกฎหมายระหว่างกระทรวงการคลัง กับกระทรวงกลาโหมนั้น น่าจะเนื่องมาจากมีความเห็นแตกต่างกันในข้อนี้ คือ นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม ได้กลับเข้ารับราชการใหม่อีกครั้งหนึ่งหรือไม่ ในเมื่อกลับเข้าประจำหน้าที่ทางกระทรวงกลาโหม

๗. กรรมการร่างกฎหมาย เห็นว่า ในเรื่องไม่ปรากฏเลยว่า นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม ได้ออกจากราชการทางกระทรวงกลาโหม นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม ได้รับตำแหน่งในคณะรัฐมนตรีเพิ่มขึ้นอีกตำแหน่งหนึ่ง เมื่อตำแหน่งที่ได้รับเพิ่มขึ้นนี้ได้สิ้นสุดลงแล้ว นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม ได้กลับเข้าประจำหน้าที่ทางกระทรวงกลาโหม และในการนี้ไม่จำเป็นต้องมีการแต่งตั้งนายพันเอก พระยาอภัยสงคราม ให้ดำรงตำแหน่งนั้นอีก วันราชการมิได้ขาดตอน เฉพาะอย่างยิ่งนายพันเอก พระยาอภัยสงคราม ได้รับเงินเดือนในงบประมาณแผ่นดินตลอดมา

๘. ผลจึงเป็นว่า นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม มิได้ออกจากราชการในขณะที่คณะรัฐมนตรีลาออกทั้งคณะ เพราะนายพันเอก พระยาอภัยสงคราม ยังเป็นข้าราชการสังกัดกระทรวงกลาโหมอยู่ โดยเหตุนี้ จึงไม่มีเหตุผลอย่างใดที่จะจ่ายเงินบำนาญให้แก่ นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม เงินบำนาญนี้จะพึงคำนวณต่อเมื่อ นายพันเอก พระยาอภัยสงคราม จะออกจากราชการจริงๆ เท่านั้น

(ลงนาม) เดือน บุนนาค

(นายเดือน บุนนาค)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๔๘๒