

บันทึก

เรื่อง การโอนข้าราชการครูสังกัดกรมอาชีวศึกษา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยหนังสือด่วนมาก ที่ สร.๐๔๐๓/๖๐๔๐ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๑๐ ว่า กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอปัญหาเรื่องการโอนข้าราชการครูสังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการตามความใน มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วน จังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้ คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาเกี่ยวกับเรื่องนี้ เพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ข้อเท็จจริงมีว่า กรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ แจ้งว่า ได้ตั้งอัตราโอน ข้าราชการครูจากกรมอาชีวศึกษาประจำปีงบประมาณ ๒๕๑๐ ไว้รวม ๒๔๗ อัตรา เพื่อบรรจุใน ตำแหน่งครูของกรมอาชีวศึกษา แต่ครูที่โอนจากกรมอาชีวศึกษานี้จะต้องโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๙ ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๙ ซึ่งเป็นวันที่กรมอาชีวศึกษาได้รับ อนุมัติให้ตั้งอัตราโอนข้าราชการครูจากกรมอาชีวศึกษา อัตราทั้ง ๒๔๗ อัตรา กรมอาชีวศึกษา ยังมิได้ดำเนินการรับโอนข้าราชการครูจากกรมอาชีวศึกษา แต่ได้แจ้งให้กรมการปกครอง ทราบว่า กรมอาชีวศึกษาได้จัดสรรไว้เป็นส่วนของกรมอาชีวศึกษา ๑๒ อัตรา ที่เหลืออีก ๒๓๕ อัตราเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงขอให้กรมการปกครองดำเนินการรับโอนข้าราชการ ครูจากกรมอาชีวศึกษาโดยตรง

กระทรวงมหาดไทยได้เชิญผู้แทนกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้องในการโอน โรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดไปร่วมประชุมพิจารณาเรื่อง นี้ และเห็นพ้องกับข้อตกลงของที่ประชุมว่า หากจะให้ข้าราชการครูสังกัดกรมอาชีวศึกษา ยื่น เรื่องราวขอโอนไปเป็นข้าราชการส่วนจังหวัด สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยตรงตามความ ในมาตรา ๓๐ ทวิ (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๙ ก็ย่อมกระทำได้ แต่ผู้ที่โอนมาในกรณีเช่นนี้จะไม่ได้รับสิทธิจากผลการสอบแข่งขัน สอบคัดเลือกหรือคัดเลือกเพื่อบรรจุ ตามความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติโอนโรงเรียน ประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๙ ฉะนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้กรมอาชีวศึกษารับโอนข้าราชการครูจากกรมอาชีวศึกษาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๙ ซึ่งจะทำให้ข้าราชการครูกรมอาชีวศึกษาผู้รับโอนไปเป็นข้าราชการส่วนจังหวัด

โดยผลของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

กรมสามัญศึกษาแจ้งว่า กระทรวงศึกษาธิการได้มีคำสั่งว่า ไม่อาจปฏิบัติตามข้อตกลงของที่ประชุมดังกล่าวได้ เพราะในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๙ โรงเรียนต่างๆ ได้ออไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว และการรับโอนข้าราชการครูบางคนจะต้องได้รับอนุมัติจาก อ.ก.พ.กระทรวงศึกษาธิการก่อน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๖) ได้พิจารณาเรื่องนี้พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (นายประเสริฐ กาญจนดุล และนายวิจิตร แจ่มใส) แล้วเห็นว่า ปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยในที่นี้ว่า จะมีทางดำเนินการอย่างไรจึงจะไม่ให้ข้าราชการครูสังกัดกรมอาชีวศึกษาซึ่งจะโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้ง ๒๓๕ คนนี้เสียสิทธิที่เขาจะมีพึงได้ตามกฎหมาย

คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ประเด็นสำคัญที่จะต้องพิจารณาเกี่ยวกับปัญหาเรื่องนี้โดยตรงก็คือว่า ได้มีบทบัญญัติมาตรา ๖^๑ แห่งพระราชบัญญัติโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ชัดเจนแล้วว่า ให้โอนแต่เฉพาะข้าราชการครูสังกัดกรมสามัญศึกษาซึ่งรับเงินเดือนในงบประมาณของกรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นข้าราชการส่วนจังหวัด สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้เท่านั้น กฎหมายหาได้กล่าวถึงการโอนข้าราชการครูสังกัดกรมอาชีวศึกษาไว้ด้วยไม่ เมื่อเป็นเช่นนั้นข้าราชการครูสังกัดกรมอาชีวศึกษาจึงมิได้รับประโยชน์จากบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว เพราะตามหลักการตีความนั้น ถ้ากฎหมายบัญญัติไว้อย่างไรแล้ว ก็ต้องตีความไปตามนั้นโดยเคร่งครัดการที่จะตีความเพื่อเป็นการเลี่ยงกฎหมายย่อมเป็นการไม่สมควรอย่างยิ่ง ส่วนที่จะมีทางช่วยเหลือข้าราชการครูสังกัดกรมอาชีวศึกษาได้อย่างไรนั้น ก็ยอมแล้วแต่ส่วนราชการทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะทำความตกลงกันเอง ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่ฝ่ายบริหารอาจดำเนินการสั่งการได้โดยตรงอยู่แล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกาไม่อยู่ในฐานะที่จะวินิจฉัยหรือสมควรที่จะให้ความเห็นในเรื่องเช่นนี้

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๑ มาตรา ๖ ให้โอนข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการพลเรือนวิสามัญและลูกจ้างซึ่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รับเงินเดือนในงบประมาณของกรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ และดำรงตำแหน่งครู หรือตำแหน่งอื่นในโรงเรียนที่โอนตามมาตรา ๓ ไปเป็นข้าราชการส่วนจังหวัดสามัญ ข้าราชการส่วนจังหวัดวิสามัญ หรือลูกจ้าง แล้วแต่กรณี สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้ปรับเข้าชั้น และรับเงินเดือนหรือค่าจ้างในอัตราที่ไม่ต่ำกว่าเดิม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๑๐