

บันทึก

เรื่อง หนังสือมอบอำนาจให้องค์การ ร.ส.พ.ทำสัญญาโดยทั่วไป

ตามหนังสือของกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ ๓๘๓๔/๒๕๖๒ วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ส่งร่างหนังสือมอบอำนาจให้ผู้อำนวยความสะดวกการเป็นผู้ทำนิติกรรมต่าง ๆ แทนนายกรัฐมนตรี ไปให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาจะทำได้เพียงใดหรือไม่ นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายกองที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

ในเบื้องต้นมีปัญหาที่จะต้องพิจารณาว่า องค์การ ร.ส.พ. จะถือเป็นราชการหรือไม่ เมื่อได้ตรวจดูกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมแล้ว ปรากฏว่ามีส่วนราชการอันจะนับได้ว่าองค์การ ร.ส.พ.เป็นส่วนราชการสังกัดอยู่ในกระทรวงทบวงกรมใดไม่ ครั้งจะอนุโลมว่าตกอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรีตามนัยแห่งมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม พุทธศักราช ๒๕๔๔ ซึ่งบัญญัติว่า สำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของคณะรัฐมนตรีและราชการอื่น ๆ ซึ่งมีได้อยู่ภายในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงหนึ่งกระทรวงใดโดยเฉพาะเล่า ก็ปรากฏว่าองค์การนี้มีวัตถุประสงค์เป็นผู้ทำการรับขนส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์อันมีลักษณะเป็นการค้าซึ่งอยู่ในวงอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอื่นเสียแล้ว จึงหาอาจจัดตั้งเป็นส่วนราชการอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรีได้ไม่ ทั้งข้อเท็จจริงได้ความว่าองค์การนี้ได้จัดตั้งขึ้นด้วยมติของคณะรัฐมนตรีเท่านั้น ฉะนั้น จึงถือไม่ได้ว่าองค์การนี้เป็นส่วนราชการ ก็เมื่อองค์การนี้ไม่ใช่ราชการและเป็นส่วนราชการแล้ว นายกรัฐมนตรีจึงมีอำนาจบังคับบัญชาองค์การนี้แต่ประการใดไม่ นายกรัฐมนตรีจึงไม่อาจที่จะมอบอำนาจในการทำนิติกรรมให้แก่ผู้ใดได้

อย่างไรก็ตาม ขณะนี้คณะกรรมการกฤษฎีกากำลังพิจารณาร่างกฎหมายที่จะให้องค์การต่าง ๆ รวมทั้งองค์การ ร.ส.พ.นี้มีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่แล้ว เมื่อองค์การนี้ได้มีฐานะเป็นนิติบุคคลแล้ว ข้อขัดข้องต่าง ๆ เกี่ยวกับการทำนิติกรรมสัญญาก็น่าจะหมดไป

จึงขอเสนอเพื่อทราบ.

(ลงชื่อ) เสริม วินิจญ์กุล

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๒

No.953/2492

Juridical Council
Bangkok, 11 June 2492.

Re A meeting of thd Legislative Committee No. 3.

Dear Sir,

I beg to inform you that a meeting of the Legislative Committee No.3 will be held at the meeting room of the Juridical Council at 10.30 o'clock on Tuesday 21 st June of this year for examination of the following agenda:-

1. Transfer of hospitals of local governments.
2. Draft Note re : Letter giving power of attorney to the Organization for transportation of goods and Parcels to make contracts generally.

Copies of the documents with its translations of item 1 and 2 are herewith enclosed for your consideration.

Yours sincerely,

Secretary-General

Nai Pichan Bulayong,
Legislative Adviser

Draft Note

Re : Letter giving power of attorney to the Organization for transportation of Goods and Parcels to make contracts generally.

By the letter of the Dept. of Secretary-General of the Council of Ministers No. 3834/2492 dated the 17th May, 2492, forwarding draft letter giving power of attorney to the Director of Organization for transporting Goods and Parcels (ร.ส.พ.) to make contract on behalf of the President of the council of Ministers to the Juridical Council for consideration as to what extent it can be done.

The Juridical Council examined the matter and are of opinion as follows :

1 . At first, there is question to be considered that whether the Organization (ร.ส.พ.) is a government service under the Presidency of the Council of Ministers by which the President of the Council of Ministers is its Superior according to the law on organization of Ministries Dhabuang and Departments or not. The fact appears that this Organization was set up by a resolution of the Council of Ministers and was under the control of the Economic Committee by which the President of the Council of Ministers is its president. The Juridical Council, consequently, are of opinion that this Organization is not government service. The President of the Council of Ministers, therefore, in his competency, has no power as a superior to this Organization and has no right to delegate his power to any other person.

2 . The Juridical Council by to remind that as regards the juristic acts made by this Organization, the Secretary-General of the Juridical Council and the Legislative Committee have once made